



葡语国家基础设施发展指数暨 澳门特区参与共建“一带一路”成果报告 2025

The Report on Portuguese-speaking Countries' Infrastructure Development Index and Macao's Achievements in Belt and Road Initiative 2025

[illegible]

1

参考文献..... 74

图表目录..... 77

> 引言 FOREWORD



2024 年以来，在中央政府的大力支持下，澳门特区政府以“一国两制”制度优势为根基，紧扣共建“一带一路”高质量发展主线，全面深化区域协同创新与开放融合。通过政策衔接、设施互通、经贸协同、人文交融等多维联动，澳门特区积极融入国家发展大局，在高质量共建“一带一路”宏伟蓝图中谱写出合作共赢的崭新篇章。

值此澳门回归祖国 26 周年之际，在澳门贸易投资促进局的大力支持下，在前期良好合作的基础上，中国对外承包工程行业唯一的全国性行业组织——中国对外承包工程商会（以下简称：承包商会）联合中国唯一政策性保险机构——中国出口信用保险公司（以下简称：中国信保），共同开展 2025 年澳门特区高质量共建“一带一路”成果及葡语国家基础设施发展指数研究工作，并第三次发布《葡语国家基础设施发展指数暨澳门特区参与共建“一带一路”成果报告》，旨在为澳门特区高质量参与“一带一路”基础设施投资建设、促进中葡基础设施合作升级提供参考，助力各方共谱“一带一路”互联互通新篇章。

本报告的结构安排如下：第一部分介绍本年度葡语国家基础设施发展指数得分情况；第二部分选取三个重点国家，对其基础设施行业进行详细分析；第三部分总结梳理 2024 年以来澳门特区参与共建“一带一路”的最新成果；第四部分对澳门特区高质量参与共建“一带一路”提出发展建议。

本报告所有数据均来源于国际货币基金组织（IMF）、世界贸易组织（WTO）、世界银行（WORLD BANK）、世界经济论坛（WEF）、惠誉解决方案（Fitch Solutions）、经济学人智库（EIU）、中国商务部（MOFCOM）、中国对外承包工程商会（CHINCA）、中国出口信用保险公司（SINOSURE）等公开信息源，文中观点是对基础设施发展前景的独立分析与预测，并不代表政府部门在相关问题上的态度和立场，仅用作分析交流之目的。同时，

各国政治、经济、社会形势和相关政策处于不断变化和调整之中，报告所反映的信息与实际状况可能存在差异，判断所依据的基础信息也可能存在局限。加之编撰者能力所限和主观影响，报告难免存在不足与缺陷，恳请广大读者不吝指正。

中国对外承包工程商会

中国出口信用保险公司

2025 年 6 月

[illegible]

1 巴拿马于 2025 年 2 月 6 日正式宣布退出“一带一路”倡议，故本年度未将其纳入“一带一路”共建国家研究对象。

基础设施发展环境指数
基础设施发展环境指数包括政治环境、经济环境、主权偿付能力、营商环境和行业环境五个维度，反映企业参与一国基础设施发展的内外部环境状况。发展环境指数得分高，表示一国基础设施发展环境优越、各方面支持力度较大。
基础设施发展需求指数
基础设施发展需求指数包括相对需求和绝对需求两个维度，并充分考虑社会效益最大化和放松预算约束等条件，反映一国基础设施的实际需求情况。发展需求指数得分高，表示一国基础设施发展需求旺盛、更具开发潜力。
基础设施发展热度指数
基础设施发展热度指数包括全球基建项目新签合同额、基建项目的私人投资额、中国对外承包工程企业新签合同额三个维度，反映一国基础设施行业投资建设热度。发展热度指数得分高，表示一国基础设施发展活跃度高、市场吸引力大。
基础设施发展成本指数
基础设施发展成本指数包括经营成本、融资成本和管理成本三个维度，反映企业参与“一带一路”共建国家基础设施发展的生产经营成本、项目资金借贷成本、合规成本和其他隐性成本。发展成本指数得分属于逆向指标，指数得分越高，表示一国基础设施发展成本越低。
葡语国家基础设施发展总指数
葡语国家基础设施发展总指数反映葡语国家 9 国的总体情况，总指数由各国指数根据 GDP 为权重加权平均而来。

第一章

葡语国家基础设施 发展指数分析

2025 年，葡语国家持续提升对基础设施的关注度，相关投入稳步增长，带动经济结构优化与民生服务改善。9 个葡语国家基础设施发展环境、发展需求和发展热度小幅提升，发展成本保持稳定，基础设施发展总指数得分稳步上涨至 126。值得关注的是，美国关税政策调整使全球贸易格局走向趋于复杂，地缘政治博弈加剧大宗商品价格波动，国际基础设施发展环境不确定性有所上升，葡语国家基础设施发展仍面临不少挑战。

一 葡语国家基础设施发展指数总体情况

葡语国家基础设施发展指数得分稳步上行。2025 年葡语国家基础设施发展总指数得分为 126，较 2024 年（125）小幅提升，连续五年实现上涨，反映葡语国家基础设施市场稳步回暖，市场信心持续巩固。各葡语国家政经环境整体稳定，区域合作机制不断健全，财政运行质量稳步提升，为基础设施建设营造出更加稳健的发展环境；建筑业、电力工程、交通运输等领域持续吸引国际资本参与，项目落地节奏加快，基础设施建设热度稳步上扬。各国指数得分差距进一步收窄，区域基础设施发展趋于协调，整体格局更加均衡。

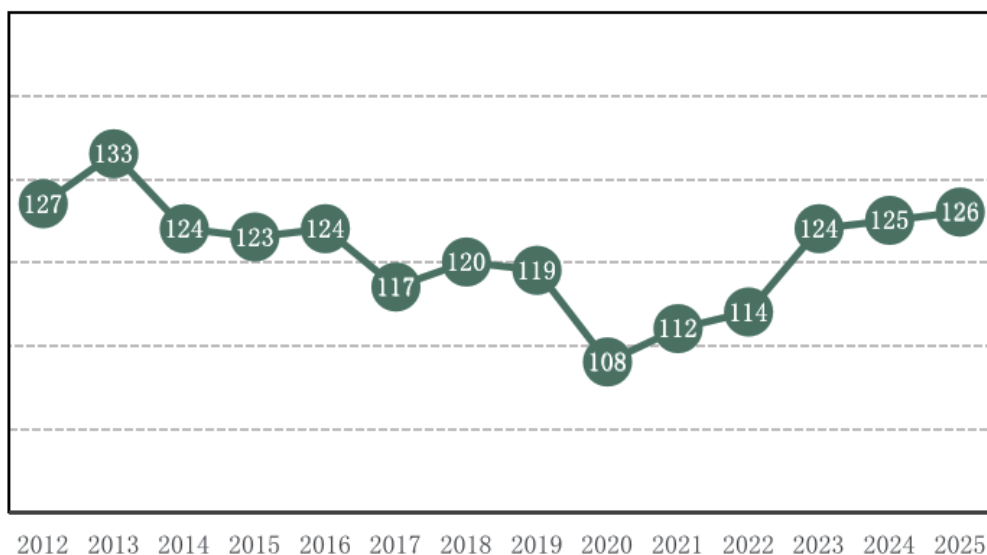


图 1 葡语国家发展总指数得分变化

数据来源：中国对外承包工程商会，中国信保国家风险数据库。

巴西指数得分蝉联首位，莫桑比克得分涨幅明显。2025 年，共有 6 个葡语国家基础设施发展指数得分上涨，各国排名基本保持稳定。分国别来看，巴西得分升至 128，蝉联首位，政府持续优化财政与税收政策，逐步落地产业战略，推动营商环境持续改善、市场活跃度稳步提升。莫桑比克以 117 分排名上升至第二，在各葡语国家中得分涨幅最大，货币政策调整与投资法修订带动营商环境改善，重点领域项目推进顺利，发展热度不断提升、发展需求持续释放。

表 1 葡语国家发展指数得分及排名情况

国家	2024 年		2025 年	
	指数	排名	指数	排名
巴西	127	1	128	1
莫桑比克	114	3	117	2
安哥拉	118	2	116	3
赤道几内亚	111 ²	5	112	4
葡萄牙	111 ³	4	111 ⁴	5
东帝汶	107	7	108	6
佛得角	108	6	107	7
几内亚比绍	100 ⁵	8	102	8
圣多美和普林西比	100 ⁶	9	101	9

数据来源：中国对外承包工程商会，中国信保国家风险数据库。

发展环境优化与市场热度提升，带动葡语国家指数得分上涨。在基础设施发展环境方面，各葡语国家政局整体稳定，经济持续回暖，税收制度改革与区域合作机制协同推进，营商环境日趋规范高效，外资吸引力不断增强。巴西、莫桑比克、东帝汶等国家财政状况改善，主权偿付能力增强，为发展环境优化提供有力支撑。在基础设施发展热度方面，包括安哥拉宽多库班戈省城市基础设施建设项目、莫桑比克贝拉市排水系统二期修复工程、巴西康克马特设计咨询项目等在内的多个重点项目顺利推进，行业发展热度持续升温；中国、阿拉伯联合酋长国、荷兰等国承包商积极参与项目建设，葡语国家基建市场发展信心显著增强。值得一提的是，巴西、安哥拉、葡萄牙等国政府密集出台交通运输、电力工程、能源转型等重点领域支持政策，强化资金投入，明确基础设施投资导向，吸引国际承包商深度参与，相关国家基础设施发展需求稳步释放，也为推动葡语国家指数得分上涨发挥了重要作用。

2 2024 年赤道几内亚实际得分 110.97。
3 2024 年葡萄牙实际得分 111.10。
4 2025 年葡萄牙实际得分 111.05。
5 2024 年几内亚比绍实际得分 100.25。
6 2024 年圣多美和普林西比实际得分 99.96。

表 2 葡语国家分指数得分变化情况

指数	2024 年	2025 年
总指数	125	126
发展环境	119	121
发展需求	152	153
发展热度	125	127
发展成本	89 ⁷	89 ⁸

数据来源：中国对外承包工程商会，中国信保国家风险数据库。

二 葡语国家基础设施发展子指数得分情况

（一）葡语国家基础设施发展环境指数分析

发展环境指数得分上涨，营商环境优化、主权偿付能力改善。2025 年葡语国家基础设施发展环境指数得分为 121，较 2024 年小幅提升，总体保持稳中向好的发展态势。各葡语国家政局趋于稳定、经济逐步回升、基建政策进一步优化，且参与区域合作的意愿有所增强，为国际承包商营造了良好的投资环境。与此同时，部分国家外汇储备更加充裕，主权偿付能力得到改善，为发展环境指数得分增长提供了坚实支撑。



图 2 葡语国家发展环境指数得分情况

7 2024 年发展成本实际得分 89.48。

8 2025 年发展成本实际得分 89.30。

数据来源：中国对外承包工程商会，中国信保国家风险数据库。

多数葡语国家发展环境指数得分稳中有升，莫桑比克、安哥拉和巴西位列前三。2025 年共有 7 个葡语国家发展环境指数得分增长。其中，莫桑比克蝉联首位，安哥拉排名跃升两位至第二，巴西排名再次稳居前三，发展环境持续改善。分国别来看，得益于国内货币政策转向宽松、通胀水平总体保持温和等因素，莫桑比克发展环境指数得分为 129，领跑各葡语国家。2023 年修订的《私人投资法》，有效简化了莫桑比克投资审批流程，优化了外资准入条件，推动重点产业发展，持续改善营商环境。安哥拉于 2025 年正式加入南部非洲发展共同体（SADC）自由贸易区，投资开放性与制度透明度显著提升，经济发展活力增强，发展环境指数得分为 121，排名升至第二。巴西政治局势较为稳定，卢拉政府重视增强经济活力、改善营商环境，发展环境指数得分为 121，位列第三。

表 3 葡语国家基础设施发展环境指数得分变化情况

国家	2024 年		2025 年	
	得分	排名	得分	排名
莫桑比克	121	1	129	1
安哥拉	118	4	121 ⁹	2
巴西	120	2	121 ¹⁰	3
葡萄牙	119 ¹¹	3	119 ¹²	4
佛得角	112	5	119 ¹³	5
东帝汶	110	6	115	6
赤道几内亚	107	7	114	7
圣多美和普林西比	93	9	96	8
几内亚比绍	94	8	93	9

数据来源：中国对外承包工程商会，中国信保国家风险数据库。

葡语国家经济普遍回暖，财政运行趋稳，主权偿付能力增强。根据经济学人智库（EIU）数据，2024 年，葡语国家实际 GDP 平均增速达 2.6%，经济呈现温和增长态

9 2025 年安哥拉实际得分 120.88。
10 2025 年巴西实际得分 120.88。
11 2024 年葡萄牙实际得分 119.37。
12 2025 年葡萄牙实际得分 119.00。
13 2025 年佛得角实际得分 118.57。

势。随着宏观经济与财政运行趋稳，部分葡语国家的主权偿付能力进一步增强。从经济增长情况来看，2024 年多数葡语国家经济增长延续上升态势。安哥拉实际 GDP 增速达 4.4%，为十年来峰值；佛得角实际 GDP 增速小幅上升 0.4 个百分点至 5.5%，位居葡语国家首位；赤道几内亚实际 GDP 增速实现由负转正，复苏势头良好。在主权偿付能力方面，葡萄牙经常账户余额转为盈余，且外汇储备保持稳定，为对外偿付实力提供了有力支撑；得益于卢拉政府实行的“新财政框架”政府开支计划¹⁴，巴西财政赤字有所缓解，同时外商直接投资保持较高水平，2024 年 FDI 净流入达 710.7 亿美元，同比增加 13.8%，占 GDP 的比重为 3.2%，有助于改善国际收支结构，增加外汇储备，进一步提升主权偿付能力。

税改深化及人才引进释放增长动能，结构性改革助推营商环境优化。近年来，葡语国家密集推进结构性改革，积极推动营商环境提质升级。巴西持续推进税收改革进程，将五种间接税合并为两种新税种（联邦增值税 CBS，包括社会融合计划 PIS、社会保障融资贡献 Cofins 和工业产品税 IPI；地方增值税 IBS，包括州增值税 ICMS 和市政服务税 ISS），从而简化税收体系，促进经济增长和运行效率提升。葡萄牙政府批准了一系列提振经济的税收政策，通过分阶段下调企业所得税税率、引入增值税集团纳税制度并扩大现金增值税适用范围、优化研发税收激励机制等举措，优化税收结构，增强经济韧性，有效激发市场活力。佛得角则大力推进移民政策改革，旨在通过吸引高技能人才与全球资本促进经济增长。

（二）葡语国家基础设施发展需求指数分析

发展需求指数得分持续增长，交通运输、电力工程领域需求较高。随着人口增长、城市化与工业化进程加快，以及各国产业结构持续升级，2025 年葡语国家基础设施建设需求持续释放，发展需求指数得分升至 153。据不完全统计¹⁵，2024 年以来，9 个葡语国家中共有 6 个国家开展了交通运输领域项目建设，目前正在推进和实施的项目超 100 个；共有 4 个国家开展了电力工程领域的项目建设，目前正在推进和实施的项目

14 2023 年 8 月，巴西总统卢拉签署了一项名为“新财政框架”的财政方案，放宽政府支出，推行积极财政政策，争取实现初级财政盈余并控制债务规模。具体包括：放宽政府支出上限，允许政府支出增长不超过前一年政府收入增长幅度的 70%，同时将支出增长限制在每年比通货膨胀高 0.6% 至 2.5% 的范围；如果没有达到预先确定的主要预算目标，下一年支出增长将被削减至收入增长幅度的 50% 以内；修正财政盈余规则和支出上限政策，允许政府在约束支出行为的同时拥有更灵活的财政工具来刺激经济。

15 根据惠誉解决方案（Fitch Solutions）和中国对外承包工程商会数据计算所得。

目超 100 个。从细分领域来看，公路、铁路、输变电设施及可再生能源类项目受到政策与资金支持，项目储备充裕、建设步伐加快，相关领域基建需求持续释放，成为拉动发展需求指数上行的核心动能。



图 3 葡语国家发展需求指数得分情况

数据来源：中国对外承包工程商会，中国信保国家风险数据库。

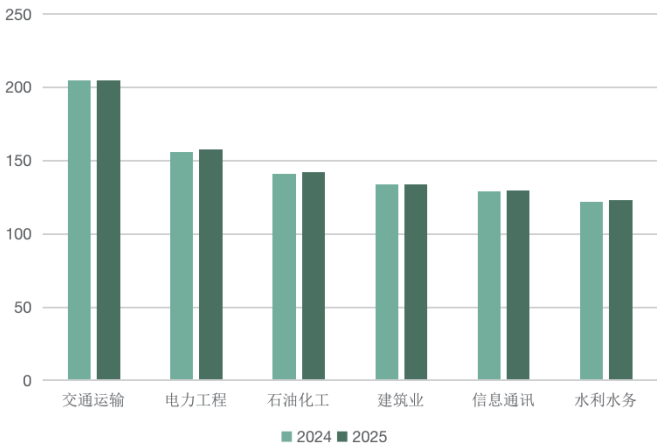


图 4 葡语国家细分领域发展需求指数得分情况

数据来源：中国对外承包工程商会，中国信保国家风险数据库。

注：蓝色表示 2024 年葡语国家细分领域发展需求指数得分，橙色表示 2025 年葡语国家细分领域发展需求指数得分。

巴西发展需求保持强劲，多个国家指数得分稳中有升。2025 年，圣多美和普林西

比、几内亚比绍、莫桑比克和巴西发展需求指数得分上涨。其中，巴西再次位居首位，几内亚比绍连续第二年实现较大幅度增长。分国别来看，2024 年，巴西启动“巴西新工业”计划，涵盖农业产业链优化、健康产业经济综合体建设、可持续基础设施建设、推进数字化转型、鼓励绿色发展和提升国防技术等六大优先事项，全面拉动交通运输、电力工程、信息通讯、建筑业等领域的基础设施需求，发展需求指数得分为 160，蝉联首位。几内亚比绍交通运输和电力工程领域基础设施发展潜力较大，在世界银行（WB）与欧洲投资银行（EIB）的支持下，交通物流发展规划有序推进，路网、桥梁、机场等领域建设需求逐步释放；同时，2024 年几内亚比绍启动大规模太阳能发电计划，旨在依托丰富的可再生资源加快提升电力普及水平，带动该国基础设施发展需求指数上升至 120。

表 4 葡语国家基础设施发展需求指数得分变化情况

国家	2024 年		2025 年	
	得分	排名	得分	排名
巴西	158	1	160	1
安哥拉	147	2	140	2
莫桑比克	122	3	125	3
几内亚比绍	116	4	120	4
东帝汶	115 ¹⁶	6	114	5
葡萄牙	114 ¹⁷	8	113	6
赤道几内亚	115 ¹⁸	5	112	7
佛得角	114 ¹⁹	7	108	8
圣多美和普林西比	98	9	103	9

数据来源：中国对外承包工程商会，中国信保国家风险数据库。

互联互通与路网建设步伐加快，交通运输领域需求维持高位。各葡语国家普遍加大对铁路、公路、港口等重点领域的规划与投入，跨区域联通和多式联运体系建设加速布局。巴西规划实施“东南铁路环线”（EF-118）、“中西部铁路”（Fico）和“东西一体化铁路”（Fiol）等干线项目，公布 1711 个国家综合交通规划项目（PIT），涉

16 2024 年东帝汶实际得分 115.24。

17 2024 年葡萄牙实际得分 113.84。

18 2024 年赤道几内亚实际得分 115.25。

19 2024 年佛得角实际得分 114.09。

及疏浚、港口、集装箱码头等战略工程以及桑托斯隧道的特许经营权项目，还将投资约 60 亿雷亚尔（约 10 亿美元²⁰）在桑托斯市和瓜鲁雅市之间建设拉丁美洲首条海底隧道，旨在提升沿海交通枢纽联通水平，并致力于交通运输基础设施现代化。安哥拉启动 4.21 亿美元公路网络重建计划，重点覆盖道路建设与维护、桥梁改造与偏远地区道路延伸，旨在通过大规模投资来提升国家的交通基建水平；罗安达城市交通改善计划（PRO-MMUL）获批，轻轨与地铁项目加快推进，总投资规模超 50 亿美元，旨在推进首都罗安达的公共交通现代化进程。

各国加快绿色低碳转型，推动电力工程领域需求持续增长。各葡语国家聚焦清洁能源发展与输变电设施更新，相关项目发展需求持续上升。根据《能源转型战略》（ETS），莫桑比克拟于 2030 年新增太阳能发电装机容量至少 1000MW，陆上风电装机容量 200 至 500MW；到 2050 年，太阳能发电装机容量将达到 7.5GW，陆上风电装机容量将达到 2.5GW。巴西加快构建绿色能源发展体系，政府先后批准国家能源转型政策（PNTE）、国家能源转型计划（Plante）和能源转型加速计划法案（Paten），将推动能源由煤炭向清洁能源转型，助力温室气体减排。2024 年葡萄牙可再生能源发电量创历史新高，占全国电力消费量的 71%，政府批准了由葡萄牙国家电网公司提出的一系列投资计划，包括在锡尼什港实现光伏并网、在东北部地区发展能源传输网，以及建设新的超高压电网基础设施等，旨在进一步升级和扩展国家能源传输网。

（三）葡语国家基础设施发展热度指数分析

发展热度指数得分上扬，葡语国家基建投资活跃度持续提升。2025 年，葡语国家基础设施发展热度指数得分升至 127，连续 6 年保持增长态势。在各国基础设施投资力度加大的背景下，各类重点项目稳步推进，葡语国家基础设施发展热度持续上涨。安哥拉电解项目（Barra do Dande Aluminium Manufacturing Facility）与巴西东北部新能源送出 ±800 千伏特高压直流输电项目，单体合同金额均超过 15 亿美元；巴西 Suape 码头项目（Suape Port Container and General Cargo Terminal Project）由马士基集团旗下的码头公司 APM Terminals 投资 5 亿美元建设，充分体现国际承包商对葡语国家基建市场的持续看好。大型项目的相继实施显著提振市场信心，推动发展热度指数稳步提升。

20 本报告中涉及的其他币种兑美元数据，均依据报告撰写当日的实际汇率测算得出。

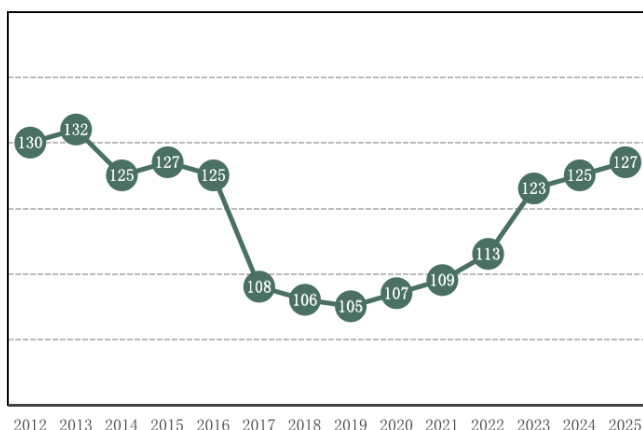


图 5 葡语国家发展热度指数得分情况

数据来源：中国对外承包工程商会，中国信保国家风险数据库。

巴西、莫桑比克热度维持高位，葡萄牙市场热度显著上升。2025 年，葡萄牙、莫桑比克、巴西和几内亚比绍发展热度指数得分增长。其中，巴西、莫桑比克仍然位居前两位，发展热度保持领先；葡萄牙发展热度得分涨幅较大，排名升至第 6 位。具体来看，巴西发展热度指数得分为 130，交通运输和电力工程是该国热度最高的基建领域。根据惠誉解决方案（Fitch Solutions）数据，2024 年巴西交通运输领域基础设施在建项目规模达 22.3 亿美元，电力工程领域达 26.0 亿美元。莫桑比克发展热度指数得分为 128，贝拉市排水系统 2 期修复工程、安格榭渔码头建设项目、S&Y Residencial 项目等持续推进，涵盖交通、市政、住房等多个重点领域，带动区域内基础设施发展预期改善，投资活跃度上升，支撑其发展热度保持高位。得益于葡萄牙里斯本地铁红线扩建（Lisbon Metro Red Line Extension Project）、数据中心建设（Merlin Data Centre）及里斯本－波尔图高铁等项目的有序实施，葡萄牙基础设施发展热度显著提高，指数得分涨幅较大，排名升至第 6 位。

表 5 葡语国家基础设施发展热度指数得分变化情况

国家	2024 年		2025 年	
	得分	排名	得分	排名
巴西	129	1	130	1
莫桑比克	125	2	128	2
安哥拉	118 ²¹	3	118 ²²	3
赤道几内亚	112	5	111	4
圣多美和普林西比	116	4	110	5
葡萄牙	102	8	109	6
东帝汶	106	6	105 ²³	7
几内亚比绍	104	7	105 ²⁴	8
佛得角	99	9	96	9

数据来源：中国对外承包工程商会，中国信保国家风险数据库。

私人资本青睐巴西基础设施市场，电力工程相关领域仍为投资重点。根据惠誉解决方案数据,2024 年葡语国家共落地 15 个基础设施私人投资项目,其中有 11 个在巴西，投资总额达 26.6 亿美元，在葡语国家中居首。得益于税制改革、“加速增长计划”“巴西新工业”等重点发展计划的逐步推进，巴西基础设施市场对私人资本的吸引力持续提升，2024 年电力工程与交通运输领域分别吸引 21.5 亿美元和 5.0 亿美元的私人资本投入。从投资结构来看，私人投资者布局电力工程基础设施的热情最高，2024 年在该领域的私人投资规模占葡语国家基础设施私人投资总额的 47.8%，其中风能、太阳能等清洁能源项目占据主导，成为私人资本进入电力工程领域的重要方向。

21 2024 年安哥拉实际得分 117.81。
22 2025 年安哥拉实际得分 117.62。
23 2025 年东帝汶实际得分 105.24。
24 2025 年几内亚比绍实际得分 104.78。

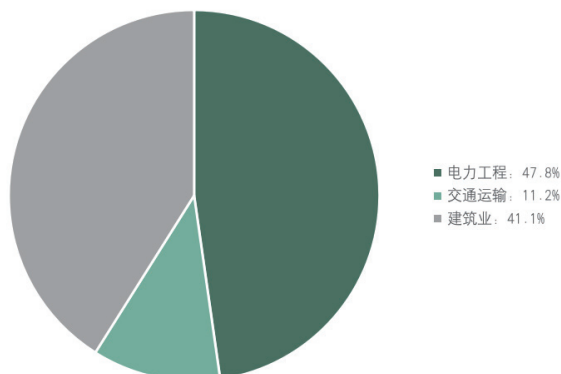


图6 2024年葡语国家基础设施领域私人投资情况

数据来源：惠誉解决方案（Fitch Solutions）。更新时间：2025年3月。

各国承包商积极参与葡语国家基础设施建设，巴西与安哥拉新签项目较多。据不完全统计²⁵，2024年各葡语国家基建新签合同共157个，新签合同额达183.9亿美元，巴西与安哥拉的新签项目数量和签约金额较高。其中，巴西新签59个项目，合同额达97.0亿美元；安哥拉新签64个项目，合同额达69.6亿美元。具体来看，巴西市场吸引中国、加拿大、法国、丹麦、日本、荷兰等多国承包商积极参与，电力工程、交通运输为主要投向领域。由中国电力技术装备有限公司承建的巴西东北部新能源送出 ± 800 千伏特高压直流输电项目，合同额达17.7亿美元，成为2024年国际承包商在葡语国家承揽金额最大的项目之一。安哥拉新签项目则聚焦建筑业领域，中国、阿拉伯联合酋长国、科特迪瓦等国承包商重点参与，由河北华通线缆集团股份有限公司承建的安哥拉电解项目合同额达16亿美元，为葡语国家在建筑业领域金额最高的在建项目。

（四）葡语国家基础设施发展成本指数分析

发展成本指数得分保持稳定，成本压力略有缓和。2025年葡语国家基础设施发展成本指数得分为89，与上年持平，成本指数止跌企稳。在经营成本方面，受美国关税政策影响，国际贸易摩擦预期陡增，市场忧虑情绪叠加需求疲软，导致大宗商品价格整体回落，企业经营成本压力呈现阶段性缓和。在融资成本方面，葡语国家利率走势出现分化，部分国家货币政策呈现“先松后紧”态势，但整体融资环境改善，借贷成本有所下降。在管理成本方面，得益于数字化政务改革与政府架构优化等举措，部分

25 根据惠誉解决方案（Fitch Solutions）和中国对外承包工程商会数据计算所得。

国家管理成本有所改善，但仍有国家因政策频繁调整、政局波动等因素面临管理成本上行的压力。

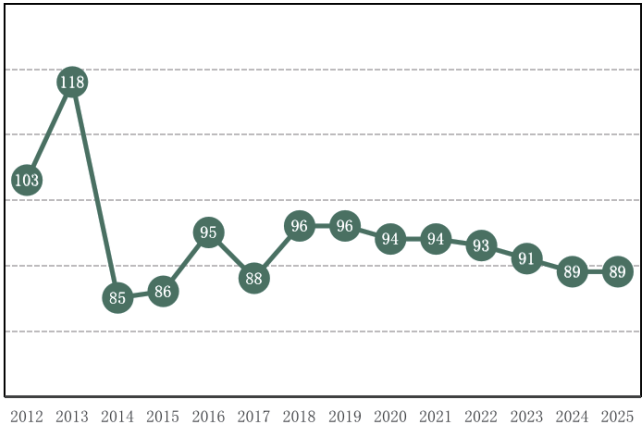


图 7 葡语国家发展成本指数得分情况

数据来源：中国对外承包工程商会，中国信保国家风险数据库。

赤道几内亚成本优势持续巩固，佛得角成本压力下降。2025 年共有 6 个葡语国家发展成本指数得分上升，其中赤道几内亚继续居于首位，佛得角排名上升至第 2 位。分国别来看，赤道几内亚发展成本指数得分为 111，该国道路基础设施持续改善，有效缓解了原材料运输压力，经营成本进一步下降，成本优势得到巩固。佛得角发展成本指数得分为 104，得益于 2022 年以来国际货币基金组织（IMF）中期信贷便利（SBA）与韧性及可持续性贷款计划（RSLP）落地，该国财政运行趋于稳健、债务结构有所优化，2024 年全年通胀保持低位。此外，2024 年 9 月，佛得角与欧盟及欧洲投资银行达成 3 亿欧元（约 3.3 亿美元）融资协议，多边机构的资金支持为抑制该国发展成本提供了有力保障。

表 6 葡语国家基础设施发展成本指数得分变化情况

国家	2024 年		2025 年	
	得分	排名	得分	排名
赤道几内亚	108 ²⁶	1	111	1
佛得角	103	3	104	2
葡萄牙	108 ²⁷	2	100	3
东帝汶	91 ²⁸	4	93 ²⁹	4
圣多美和普林西比	91 ³⁰	5	93 ³¹	5
巴西	88	6	89	6
几内亚比绍	79	8	82	7
安哥拉	75	9	74 ³²	8
莫桑比克	80	7	74 ³³	9

数据来源：中国对外承包工程商会，中国信保国家风险数据库。

通胀水平整体回落，企业经营成本有所缓解。2024 年，多数葡语国家通胀水平回落，经营成本得到改善。得益于全球食品价格下跌和 2023 年政府增税政策的取消，2024 年东帝汶通胀水平急剧下降，为葡语国家中通胀率降幅最大的国家。葡萄牙《2024 年度预算法案》通过多项结构性减税措施优化供给端税负，有助于缓解企业经营成本，稳定物价预期。佛得角央行于 2024 年两次上调基准利率，强化紧缩导向，同时继续维持与欧元的固定汇率制度，通胀压力持续缓解，全年物价水平保持稳定。

26 2024 年赤道几内亚实际得分 108.40。

27 2024 年葡萄牙实际得分 108.00。

28 2024 年东帝汶实际得分 91.44。

29 2025 年东帝汶实际得分 92.76。

30 2024 年圣多美和普林西比实际得分 90.98。

31 2025 年圣多美和普林西比实际得分 92.75。

32 2025 年安哥拉实际得分 73.77。

33 2025 年莫桑比克实际得分 73.65。

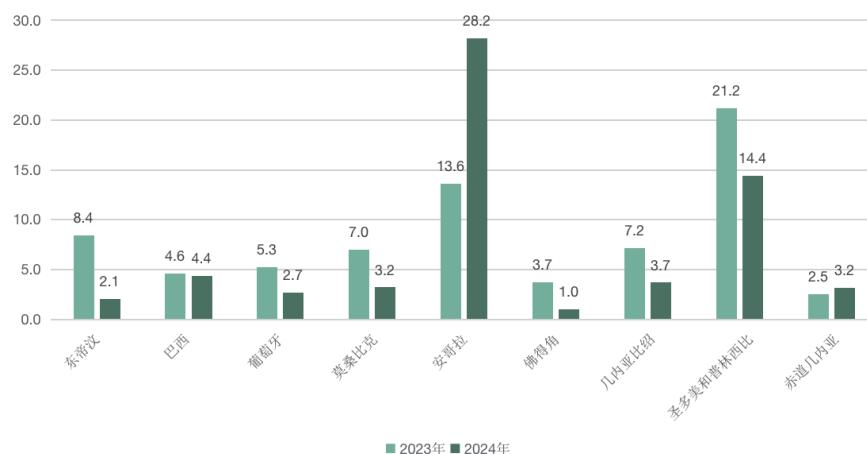


图8 葡语国家通货膨胀率

数据来源：IMF。更新时间：2025 年 4 月。

注：蓝色表示 2023 年葡语国家通货膨胀率，橙色表示 2024 年葡语国家通货膨胀率。

货币政策路径分化背景下，葡语国家融资成本普遍下降。2024 年葡语国家融资环境有所改善，基础设施融资成本降低。在葡萄牙，受欧洲央行连续降息带动，货币政策逐步宽松，融资环境整体向好。莫桑比克进入实质性降息周期，2025 年 3 月宣布第八次连续降息，将政策利率（MIMO）下调至 11.75%，达到 2020 年以来最低水平。相较之下，也有部分国家仍维持高利率或重启加息进程。巴西呈现“先松后紧”节奏，该国自 2024 年 9 月开始，已连续五次上调利率，截至 2025 年 3 月基准利率达到 2016 年年底以来最高水平，旨在通过政策调整应对通胀预期回升带来的压力。总体来看，葡语国家利率走势持续分化，但从边际趋势看，部分国家已出现融资成本阶段性改善迹象，有望为基础设施项目资金筹措提供支持。

政务改革持续优化行政效率，葡语国家管理成本总体稳定。2024 年，葡语国家持续推进政府架构优化与流程改革，为未来企业管理成本的下降提供有力支撑。葡萄牙召开首届数字化转型和现代化部长会议，发布国家数字战略，率先推出增值税登记数字化、出口报关豁免等 15 项数字化改革举措，致力于降低审批成本。莫桑比克颁布总统令，重组政府架构，推动“高效政府”改革进入实质性阶段，重点发力反腐与数字化转型，助力行政效率提升与隐性成本下降。东帝汶批准《出口促进法》草案，通过简化出口程序、削减不必要的官僚要求、提供税收和行政激励、推广一站式服务等举措，

进一步优化管理成本。但需关注的是，美国关税政策调整加剧全球供应链重构与合规压力，短期内葡语国家管理成本仍可能面临波动。

第二章

重点葡语国家基础设施 发展指数分析

为帮助企业进一步把握葡语国家基础设施发展变化情况，本章根据基础设施发展指数测算结果，在 9 个葡语国家中选取 3 个有代表性的国家（其中：巴西联邦共和国指数得分排名首位，葡萄牙共和国基础设施发展特色突出，莫桑比克共和国指数得分增幅显著），详细分析其基础设施发展指数变化情况，总结其基础设施行业发展特征，并对下一步发展前景进行展望。

巴西联邦共和国

2025 年国家基本信息

政局情况				
主要政党	自由党、劳工党、进步党、巴西民主运动、巴西联盟党			
国家元首	路易斯·伊纳西奥·卢拉·达席尔瓦			
政府首脑	路易斯·伊纳西奥·卢拉·达席尔瓦			
自然资源				
巴西自然资源十分丰富。铌、锰、钛、铝矾土、铅、锡、铁、铀等 29 种矿物储量位居世界前列。铌矿储量已探明 1600 万吨，占全球总量的 90% 以上；铁矿资源量达到 620 亿吨，居世界第五位，产量居世界第二位。				
宏观经济 2024 ³⁴ （预测值）				
人均 GDP(美元)	10985.5	实际 GDP 增速 (%)	1.7	
通货膨胀率 (%)	3.7	公共债务 /GDP(%)	78.9	
财政余额 /GDP(%)	-7.2	经常账户余额 /GDP(%)	-1.5	
外债总额 (亿美元)	6117.0	失业率 (%)	8.7	
FDI 流量 (亿美元)	687.1	FDI 存量 (亿美元)	11621.2	
国际储备 (亿美元)	3477.6	双边贸易额 (亿美元 2023)	1815.3	
“一带一路” 基础设施发展指数				
	2023 得分	2023 排名	2024 得分	2024 排名
发展总指数	127	1	127	1
发展环境指数	120	1	120	2
发展需求指数	158	1	158	1
发展热度指数	126	1	129	1
发展成本指数	91	6	88	6

34 国际货币基金组织 (IMF)、经济学人智库 (EIU)、惠誉解决方案 (Fitch Solutions)。更新时间：2025 年 4 月。

观点聚焦

- 2025 年巴西基础设施发展指数得分为 128，较去年上升 1 分，在葡语国家中排名保持第一。
- 卢拉政府执政进入第三年，政治环境趋于稳定。政府持续推进“新工业巴西”（Nova Indústria Brasil）战略，2024 年推出的新版“加速增长计划”（Novo PAC）进入关键实施阶段，计划在 2025 年投入 3489 亿雷亚尔（约 582 亿美元）用于基础设施建设，基础设施发展环境得到优化。
- 巴西政府采取税收激励措施和 BNDES 融资机制，吸引大量私人投资。2025 年重点推进 PPP 项目风险分担机制改革，进行基础设施特许经营权招标，私人投资将进一步增加。
- 在电力部门需求刺激下，巴西的能源和公用事业基础设施部门将在未来十年迎来强劲的基础设施发展投资。在有利的政府政策和丰富的项目储备的支持下，可再生能源部署和输电基础设施预计将成为该领域投资和建设活动的两大主要驱动力。
- 巴西交通运输基础设施赤字将继续刺激新项目开展，联邦和地方政府的支持将助力交通运输基础设施获得大量投资。短期内，交通运输基础设施投资的免税政策、巴西国家开发银行（BNDES）增加的融资机制可用性，以及货币对冲计划等风险缓解措施，都将有力促进私人投资的涌入。

一 巴西基础设施发展指数表现

2025 年巴西基础设施发展指数得分为 128，较去年上升 1 分，在葡语国家中排名第一，继续保持领先优势。各一级指数表现趋于稳定，发展环境指数、发展需求指数、发展热度指数、发展成本指数得分均略有提升，巴西基础设施发展前景向好。

表 7 巴西基础设施发展指数及变化情况

巴西	2024 年		2025 年	
	指数	排名	指数	排名
基础设施发展指数	127	1	128	1
发展环境指数	120	2	121	3
发展需求指数	158	1	160	1
发展热度指数	129	1	130	1
发展成本指数	88	6	89	6

数据来源：中国对外承包工程商会，中国信保国家风险数据库。

政治环境日趋稳定，基础设施发展环境良好。根据指数测算结果，2025 年支持巴西基础设施发展的营商环境、政治环境和主权偿付能力均有改善，政治环境得分较上年显著提升。卢拉政府执政以来，巴西政局逐步稳定，其在任期间民调显示民众生活满意度达近 20 年峰值；政府积极应对历史遗留问题、有效应对复杂监管环境和高劳动力成本等挑战，正通过结构性改革释放基建发展潜力。此外，巴西在 2023 年启动的税制改革成效逐步显现，叠加“绿色印章计划”认证体系的不断完善，巴西基建项目审批效率与外资吸引力同步提升。



图 9 巴西基础设施发展环境指数情况

数据来源：中国对外承包工程商会，中国信保国家风险数据库。

绿色转型深化释放基建潜力，政策创新激活增长动能。2024 年巴西积极推动经济结构性改革，加快可再生能源领域布局，相关举措推动基础设施发展需求得分增长。卢拉政府通过特许权拍卖和 PPP 模式激活私营资本，2024 年完成 1220 亿雷亚尔（约 233 亿美元）公路项目招标，2025 年计划新增铁路投资 942 亿雷亚尔（约 166 亿美元），公私合营机制有效弥补公共支出缺口。在电力工程领域，巴西加速摆脱水电依赖，2024 年投产 452MW Barro Alto 光伏电站，并规划 2025 年实现 66GW 太阳能和 22GW 风能装机扩容，推动非水可再生能源占比突破 34%，此举既有助于缓解旱季供电脆弱性，又契合全球低碳产业链重构趋势。市场对巴西基建长期潜力的认可度持续增强，绿色能源与交通网络现代化构成核心增长点。

二 巴西基础设施行业特征分析

巴西政府将基础设施现代化升级作为经济复苏的核心战略，通过实施新版“加速增长计划”重点布局能源转型与物流体系重构。在电力工程领域，政府着力破解水电依赖症候群，以智能化输电设施建设与多能互补体系构建为抓手，优先推进风电光伏产业集群发展。在交通运输领域，政府推出“南美一体化走廊”计划，聚焦铁路电气化改造和智能公路网建设，通过特许经营权拍卖启动了包括横跨四国的农产品运输通道在内的 27 个重大项目。这种从单一运输方式升级到多式联运体系的转型，配合数字基建领域的 5G 网络覆盖提速，正推动形成“能源－物流－数字”三位一体的新型基础设施格局。

表 8 巴西基础设施发展需求指数及变化情况

发展需求指数得分	2024 年	2025 年
电力工程领域	163	166
交通运输领域	222	219
信息通讯领域	132	135
水利水务领域	123	125
建筑业领域	135	140
石油化工领域	146	149

数据来源：中国对外承包工程商会，中国信保国家风险数据库。

（一）可再生能源发电表现亮眼，输配电网加速结构性升级

可再生能源建设动力强劲，储能技术突破成为新亮点。电力工程基础设施是拉动

巴西基础设施建设的重要力量，也是巴西政府关注的重点领域之一。巴西可再生能源资源丰富，可再生能源发电量占全部发电量的比重远超全球平均水平。2025 年巴西非水可再生能源发电量占比突破 34%，光伏和风电新增装机占比超 90%。政府通过新版“加速增长计划”（Novo PAC）对 196 个光伏项目投资 415 亿雷亚尔（约 83 亿美元），其中 2024 年启动的 Barro Alto 光伏电站（452MWp）预计 2026 年并网，可满足 36.5 万居民用电。在风电领域，Ventos do Sul 等海上风电项目（16.2GW）进入规划阶段，Alpha 风电场（15GW）推动东北部能源转型。此外，巴西在储能技术方面也实现了突破，Matrix Energia 的 224MWh 电池储能项目在 2024 年成功融资 1.79 亿美元，标志着巴西电网调峰能力的显著提升。

输配电网结构性升级，跨区域输电工程密集落地。目前，巴西水电发电量占全国发电量的 50%，主要集中在偏远的亚马逊地区，而用电中心大多位于东南部，导致巴西面临“北电南送”的输电压力。同时，巴西约 65% 的新能源电站距离城市 200 公里以上，远距离输电损耗较大。为此，巴西政府正重点升级电网，以解决新能源并网难题。政府计划 2025 年重点推进 ANEEL 输电拍卖、BNDES 专项融资以及分布式电网智能化项目。巴西国家经济和社会发展银行（BNDES）对高压直流（HVDC）技术提供低息贷款，支持 Xingu-Estreito 等长距离输电项目，以减少新能源弃电率。此外，WEG S.A. 等企业还承接了 250MW 光伏电站智能化改造项目，以提升偏远地区的供电可靠性。

（二）公路铁路结构优化，港口航空逆势增长

特许经营持续扩容，助力货运网络建设。巴西公路与铁路基础设施行业呈现公私协作深化、货运网络战略性重构的特征。在联邦层面，Novo PAC 计划注入 349 亿美元资金推进公路特许经营创新，私人资本占比达 64%，典型案例包括米纳斯吉拉斯州 BR-262/MG 公路部署 221 个 AI 摄像头构建智能管理系统等。此外，巴西铁路系统正通过战略转型拉动私营资本参与，其中货运网络聚焦 Transnordestina 铁路等谷物出口走廊建设，城市轨交则依托 PPP 模式重启圣保罗地铁 6 号线项目。在多式联运方面，中铁二十局集团有限公司和中国交通建设股份有限公司联合体支持的萨尔瓦多 - 伊塔帕里卡跨海大桥将实现公路 - 港口无缝衔接，预计将降低巴伊亚州近 18% 的物流成本。此外，BNDES 提供的 120 亿雷亚尔（约 23 亿美元）十年期低息贷款机制，推动 2024 年交通基建外资占比升至 37%，彰显了巴西物流网络现代化进程的资本吸引力。

私人资本主导，物流枢纽加速整合。巴西港口与航空基础设施领域在私人资本主导和物流网络深度整合驱动下实现逆势增长，2024 年港口吞吐量同比增长 7.2%、机场客流量恢复至疫情前的 112%。在港口领域，由于 70% 的基础设施都集中在东南沿海地区，北部农产品的出口通道受到一定阻碍。为此，桑托斯港通过 Novo PAC 获得了 54.8 亿美元的资金用于码头升级，同时北部的 Pecem 港也配套了 30 亿美元的绿氢项目专用码头。在航空领域，2025 年第八轮特许经营拍卖覆盖了 Galeão 国际机场等核心资产，Zurich 集团以 3.2 亿美元中标 ASGA 区域的机场新建双跑道项目，缓解了亚马逊流域 42% 的支线机场缺乏导航系统的问题。此外，巴西多式联运创新成效显著，由中国企业承建的萨尔瓦多 - 伊塔帕里卡跨海大桥串联公路与海运，降低了东北部地区 15% 的物流成本，叠加 BNDES 专项低息贷款机制，推动物流成本占比降至 GDP 的 11.1%，凸显巴西基建现代化对大宗商品出口竞争力和旅游业复苏的双重支撑。

三 巴西基础设施发展前景展望

交通与能源双轮驱动，基建行业增长潜力较大。2025 年巴西基础设施行业将继续保持增长势头，交通运输和电力工程仍是核心增长点。政府主导的新版“加速增长计划”（Novo PAC）进入关键执行期，计划在 2023–2026 年投入 1.7 万亿雷亚尔（约 3475 亿美元），其中交通运输基建占比超 30%，重点推进公路、铁路特许经营项目。2024 年 12 月，帕拉纳州公路 3 标段和戈亚斯州 Rota Verde 等公路项目通过私人资本落地，铁路领域则聚焦货运干线升级，计划新增 5000 公里铁路网络。电力工程领域以非水可再生能源为核心，2025 年拟新增 66GW 太阳能和 22GW 风能装机，Barro Alto 452MW 光伏电站等标志性项目加速建设；输电领域规划投资 560 亿雷亚尔（约 99 亿美元），新建 52 条线路，破解清洁能源输送瓶颈，支持巴西提升可再生能源利用效率，优化国家能源结构。

财政约束与结构性矛盾仍存，需强化风险管控。财政压力方面，2025 年巴西政府公共债务占 GDP 比重预计达 80%，叠加“零赤字”目标限制，Novo PAC 中 54% 的交通运输和电力工程项目依赖私人资本，资金到位率存在一定不确定性。行业风险方面，巴西法律环境复杂，环保审批耗时、劳工成本高昂等因素共同推高了项目建设成本。2024 年发生的罢工事件导致多个项目工期延误，叠加央行基准利率维持 12.25% 高位，企业运营压力和融资成本不断上升。此外，2026 年的总统选举可能提前引发政策波动，在巴西运营的承包商需提前评估政策连续性风险，以确保项目顺利推进和运营。

中巴基建合作深化，金砖合作机制赋能项目落地。中国和巴西基建合作迈向新阶段。项目层面，巴西东西铁路（EF-222）、圣保罗地铁扩建等战略工程吸引中国交通建设股份有限公司、国家电网有限公司等企业参与；港口升级和绿色氢能成为合作新热点。机制建设方面，中巴两国积极推动共建“一带一路”倡议同“加速增长计划”“巴西新工业计划”“生态转型计划”“南美一体化路线计划”等巴西主要发展战略实现对接，积极探索联合投标、技术转让等合作模式，促进地区互联互通和可持续发展。此外，巴西税改法案 2026 年全面实施后，增值税统一税率有望从 27% 降至 25%，进一步降低中企的合规成本，为中巴两国在基建行业的长期合作注入新的动能。

葡萄牙共和国

2025 年国家基本信息

政局情况				
主要政党	社会党、社会民主党			
国家元首	马塞洛·雷贝洛·德索萨			
政府首脑	路易斯·蒙特内格罗			
自然资源				
农业、渔业和矿产资源较为丰富，矿产主要有钨、铜、黄铁、铀、锡、锂、赤铁、磁铁矿和大理石。森林覆盖率 39%，在欧洲国家中名列前茅。				
宏观经济 2025 ³⁵ （预测值）				
人均 GDP(美元)	28713.7	实际 GDP 增速 (%)	1.9	
通货膨胀率 (%)	2.5	公共债务 /GDP(%)	91.1	
财政余额 /GDP(%)	0.7	经常账户余额 /GDP(%)	2.0	
外债总额 (亿美元)	－	失业率 (%)	6.3	
FDI 流量 (亿美元)	176.7	FDI 存量 (亿美元)	2662.3	
国际储备 (亿美元)	－	双边贸易额 (亿美元，2024 年)	92.8	
“一带一路”基础设施发展指数				
	2024 得分	2024 排名	2025 得分	2025 排名
发展总指数	111 ³⁶	4	111 ³⁷	5
发展环境指数	119 ³⁸	3	119 ³⁹	4
发展需求指数	114	8	113	6
发展热度指数	102	8	109	6
发展成本指数	108	2	100	3

35 数据来源：国际货币基金组织（IMF）、经济学人智库（EIU）、惠誉解决方案（Fitch Solutions）。更新时间：2025 年 4 月。

36 2024 年发展总指数实际得分 111.10。

37 2025 年发展总指数实际得分 111.05。

38 2024 年发展环境指数实际得分 119.37。

39 2025 年发展环境指数实际得分 119.00。

观点聚焦

- 2025 年葡萄牙基础设施发展指数得分为 111，在葡语国家中排名第 5 位，较上年排名下降 1 位。
- 葡萄牙政府致力于改善营商环境和政治环境，财政状况持续改善，公共债务比率降低，主权偿付能力提高，发展环境指数排名仍保持在第 4 位。
- 葡萄牙政府持续推进数字化转型战略，计划到 2030 年使 80% 的公民具备基本数字技能，便利人民生活、提升生活质量，并促进生产力和竞争力的提升，形成良性发展态势。
- 葡萄牙政府着力推动能源结构优化，并提升可再生能源的消纳水平，政府积极推动氢能基建计划和储能项目开展，减少对天然气的依赖，并推动能源系统的脱碳和经济绿色转型。
- 葡萄牙在交通基建领域面临投资分配与空间规划的双重矛盾，即投资高度集中于公路领域且布局呈现“西强东弱”差异，政府加大铁路领域基础设施的发展力度，致力于提升交通运输服务能力。

一 葡萄牙基础设施发展指数表现

2025 年葡萄牙基础设施发展指数得分为 111，在葡语国家中排名第 5 位，较上年排名下降 1 位。从各一级指数表现来看，发展需求指数和发展热度指数排名均有所上升；发展环境指数、发展成本指数排名略有下降，但仍在葡语国家中排名靠前。

表 9 葡萄牙基础设施发展指数及变化情况

葡萄牙	2024 年		2025 年	
	指数	排名	指数	排名
基础设施发展指数	111	4	111	5
发展环境指数	119	3	119	4
发展需求指数	114	8	113	6
发展热度指数	102	8	109	6
发展成本指数	108	2	100	3

数据来源：中国对外承包工程商会，中国信保国家风险数据库。

营商环境和政治环境改善，基础设施发展环境保持稳定。葡萄牙政府致力于改善营商环境，通过实施税收减免和资金支持计划，积极推动创业活动。随着国内孵化器、加速器和风险投资机构网络的日益壮大，企业将获得更有力的发展支持。葡萄牙的政治环境继续保持稳定，其议会制民主体制运行良好，多党制下的各政党通过协商与合作推动国家政策的制定与实施。2024 年，惠誉解决方案（Fitch Solutions）对葡萄牙的信用评级为 A（稳定），展示了其对葡萄牙财政健康和政治稳定的信心。此外，2024 年葡萄牙公共债务占 GDP 的比重进一步下降至 99.9%，提前实现公共债务占 GDP 的比重低于 100% 的目标，有助于促进葡萄牙发展环境的持续优化。

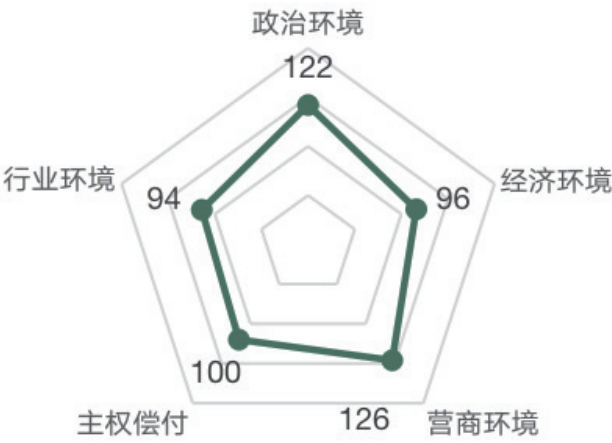


图 10 葡萄牙基础设施发展环境指数情况

数据来源：中国对外承包工程商会，中国信保国家风险数据库。

数字化转型战略扎实推进，基础设施发展基建需求持续释放。2024 年 12 月，葡萄牙政府公布了《国家数字战略 – 数字化简化》，指出数字化转型旨在便利人民生活、提升生活质量，并促进生产力和竞争力的提升。同时，葡萄牙计划建立国家数字机构，推动高速 5G 网络的广泛覆盖和拓展，强化云计算服务，特别是国家主权云基础设施的网络安全保障。此外，葡萄牙大力开展“数字素养行动”，目标是到 2030 年使 80% 的公民具备基本数字技能，通过全国公民空间提供培训，修订学校技术教育课程，将 AI 和机器人技术纳入教育体系，全面提升数字人才储备。整体来看，葡萄牙数字基础设施政策紧密围绕数字化转型战略，推动数字经济发展和社会主义现代化，基建需求持续释放，形成良性发展态势。

二 葡萄牙基础设施行业特征分析

葡萄牙政府将基础设施与经济协同发展纳入国家战略框架，并重点推进基础设施建设。政府批准的《2030 国家投资计划》最终版本，确定了下一个周期国家战略性和结构性投资规划，将投资重点放在交通运输、环境、电力工程和水利水务领域的设备和基础设施建设，该计划的投资目标包括：一是提高凝聚力、竞争力和创新力，加强地区间互联互通以及经济活动的协同性，改善基础设施条件；二是推动可持续发展，助力经济脱碳和能源转型；三是开展气候行动，使各地区适应气候变化，并确保基础设施具有较强韧性。

表 10 葡萄牙基础设施发展需求指数及变化情况

发展需求指数得分	2024 年	2025 年
电力工程领域	110	108
交通运输领域	100	99
信息通讯领域	120	119
水利水务领域	107	109
建筑业领域	131	130
石油化工领域	138	140

数据来源：中国对外承包工程商会，中国信保国家风险数据库。

（一）深度优化能源结构，协同推进氢能开发与储能系统建设

葡萄牙政府着力推动能源结构优化，提升清洁能源消纳水平。据电网运营商国家能源网络公司（REN）称，2024 年葡萄牙 71% 的电力来自可再生能源，发电量创下

36.7TWh 的纪录，其中水电和风电分别占发电量的 28% 和 27%，光伏发电占 10%，太阳能发电占 10%，生物质能发电占 6%。从光伏组件生产、风力发电设备组装到海底电缆等海上风电关键部件制造，再到绿色氢能技术研发，葡萄牙已形成一条完整的产业生态链。为有效提升可再生能源的消纳能力，葡萄牙正全面推进电网数字化改造，将智能电网技术研发、能源管理系统优化以及数字基础设施完善作为重点发展方向。《2030 年国家能源和气候计划》明确将可再生能源开发利用、电网现代化升级以及储能体系建设列为重点投资方向，为清洁能源产业发展绘制了清晰蓝图。

葡萄牙政府积极推进氢能基建计划和储能项目开展。2024 年 2 月，欧盟委员会批准了包括葡萄牙在内的七个成员国提交的高达 69 亿欧元的国家援助提案，用于支持氢价值链的第三个欧洲共同利益重要项目（IPCEI），32 家公司将参与 33 个与氢能相关的项目，其中包括建设大型电解槽用于生产可再生氢、新建和改造约 2700 公里的氢传输及配送管道和建设大型储氢设施等，以支持氢能基础设施建设，减少对天然气的依赖，从而推动实现碳中和目标。其中，葡萄牙的 Fusion Fuel 公司作为 IPCEI 项目的参与方，计划启动 630MW 的绿氢项目。同时，葡萄牙能源部宣布已向 43 个储能项目拨款 1 亿欧元，这些储能项目预计将于 2025 年底前安装完成。这一举措旨在通过增加能源存储能力来推动能源系统的脱碳和经济绿色转型。葡萄牙最新能源计划的目标是到 2026 年实现 80% 的可再生电力，到 2030 年实现 85% 的可再生电力，而储能项目的发展将是实现这一目标的关键一环。

（二）扭转交通基建双重失衡局面，助推铁路基建进程

葡萄牙在交通基建领域面临投资分配与空间规划的双重矛盾。一方面，投资高度集中于公路、跨境高铁等重大项目，普通铁路、港口和机场等关键领域投入严重不足，里斯本机场的饱和运营与航空货运需求增长间的矛盾日益突出，多式联运能力薄弱；另一方面，葡萄牙交通基础设施布局呈现“西强东弱”的显著梯度差异，西部及沿海地区依托里斯本、波尔图等核心城市，形成了密集的高速公路网和现代化港口，而东部特别是部分矿产资源丰富的偏远地区，因铁路线废弃、公路维护滞后等问题，交通基础设施较西部尚有差距，加剧了区域经济发展的不平衡。这种双重失衡既制约了全国物流效率的提升，也不利于加强区域间的交流与合作，从而限制了区域经济的协调发展。

葡萄牙加大铁路领域基础设施的发展力度。在多年专注于扩大公路网络后，葡萄牙交通政策重心从公路转向铁路，大幅增加了对铁路领域基础设施建设的投资力度，

以实现 2045 年碳中和的目标。2024 年，葡萄牙政府耗资近 30 亿欧元（约 33 亿美元）以公私合营（PPP）模式启动波尔图－里斯本高速铁路项目建设，加强与西班牙之间的贸易流通和人员往来；同时对阿尔加维铁路进行大规模现代化改造，重点包括全面电气化改造和车站设施升级，以缓解交通拥堵并提高安全性。2025 年，葡萄牙政府授权投资促进局在 2028 年底前拨款 3300 万欧元（约 3700 万美元），用于完成卡斯卡伊斯线的现代化改造工程，将进一步推动该国在交通运输领域基础设施建设方面的发展。

三 葡萄牙基础设施发展前景展望

锚定政策连续性，基建支持政策风险可控。葡萄牙政局长期保持相对稳定，历届政府政策具备连续性。欧债危机后，葡萄牙政府严格把控财政纪律，致力于削减财政赤字，并取得显著成效。尽管当下存在可能引发政治不稳定的因素，但葡萄牙从未出现重大经济混乱。从政策层面来看，2025 年葡萄牙国家预算已获批，并被纳入欧盟 2025 年预算框架，保障了经济政策的延续性，确保公共和外部债务削减进程不受过多干扰，有力支撑了葡萄牙经济的稳定发展。

加速推进漂浮式海上风电项目，引领深水能源转型。葡萄牙正加速推进浮动式海上风电项目，以应对全球气候变化的挑战。位于葡萄牙北部海域的全球首个半潜式漂浮式海上风电场 WindFloat Atlantic 于 2020 年投入使用，并在运营四年内发电量达到 320GWh，超出最初预期。作为漂浮式风电技术的先锋，WindFloat Atlantic 展示了该技术在深水海域的巨大商业潜力。漂浮式风电场能够减少环境影响，同时在全球范围内扩展风能利用的深度和广度。根据国际能源署（IEA）预测，全球海上风电的装机容量预计将在未来十年内大幅增长，漂浮式风电技术将在 2030 年突破 10GW 的装机容量，成为开发深海风能资源的关键支撑。

中葡战略对接，基础设施合作不断深化。在高质量共建“一带一路”的背景下，中国和葡萄牙运用中葡合作发展基金、亚洲基础设施银行、丝路基金、“一带一路”专项贷款等金融资源为中葡能源、基础设施建设、产能合作等重点领域合作提供融资支持，有力推动了两国合作的项目落地。目前，中葡投资项目不仅在当地产生了良好的经济效益，而且部分项目还进一步拓展为面向欧洲、非洲、拉丁美洲等地区的三方合作。当前，葡萄牙正专注于能源转型、数字经济和创新发展，与中国发展理念相近，互补优势明显，未来两国合作前景广阔。

莫桑比克共和国

2025 年国家基本信息

政局情况				
主要政党	莫桑比克解放阵线党、莫桑比克全国抵抗运动			
国家元首	丹尼尔·弗朗西斯科·查波			
政府首脑	丹尼尔·弗朗西斯科·查波			
自然资源				
莫桑比克资源禀赋优越。煤炭、钽、钛铁、重砂、石墨、铝矾土、大理石、石灰石、金矿等储量丰富，其中，钽矿储量居世界之首，约 750 万吨，煤炭储量超过 19.75 亿吨，钛 600 多万吨，近几年发现的石墨矿和重砂矿也具有世界级规模。				
宏观经济 2025 ⁴⁰ （预测值）				
人均 GDP(美元)	649.9	实际 GDP 增速 (%)		4.7
通货膨胀率 (%)	3.7	公共债务 /GDP(%)		88.6
财政余额 /GDP(%)	−4.7	经常账户余额 /GDP(%)		−12.0
外债总额 (亿美元)	667.5	失业率 (%)		—
FDI 流量 (亿美元)	30.6	FDI 存量 (亿美元)		—
外汇储备 (亿美元)	42.6	双边贸易额 (亿美元，2024 年)		51.9
“一带一路”基础设施发展指数				
	2024 得分	2024 排名	2025 得分	2025 排名
发展总指数	114	3	117	2
发展环境指数	121	1	129	1
发展需求指数	122	3	125	3
发展热度指数	125	2	128	2
发展成本指数	80	7	74	9

40 数据来源：国际货币基金组织（IMF）、经济学人智库（EIU）、惠誉解决方案（Fitch Solutions）。更新时间：2025 年 4 月。

观点聚焦

- 2025 年莫桑比克基础设施发展指数得分为 117，在葡语国家中排名第 2 位，较去年小幅上升。
- 莫桑比克政府积极推动政治对话，力求通过和平协商解决分歧，维护国家的稳定与团结。在经济领域，莫桑比克的天然气开发渐入佳境，丰富的天然气储量为经济增长提供了强大动力。此外，莫桑比克政府积极改善营商环境，通过提供税收优惠政策等措施吸引外资，促进本地企业发展。
- 莫桑比克石油化工基础设施建设正围绕鲁伍马盆地天然气资源加速布局，已形成“海上气田开发 - LNG 液化厂 - 配套输气管网”的产业雏形。同时，由于国内对于天然气需求较少，大部分天然气需要液化后出口到国际市场，莫桑比克政府正积极吸引外资加大本国基建投入，以加速下游炼化、储运等全产业链发展。
- 莫桑比克的能源结构以煤炭和水电为主，可再生能源的占比相对较低，且现有输电线路主要集中在大城市沿线及周边地区，全国电网间尚未完全联通。为此，莫桑比克将电力发展列为优先地位，规划了大量电站和电网项目，以优化电力结构、提高电力接入率。
- 随着政府在能源转型和基础设施建设方面的投入增加，以及全球对清洁能源的需求日益增长，莫桑比克有望成为全球能源市场的重要枢纽。各国承包商应把握莫桑比克在石油化工和电力工程领域的发展空间，积极参与基础设施建设。

一 莫桑比克基础设施发展指数表现

2025 年莫桑比克基础设施发展指数得分为 117，在葡语国家中排名第 2 位，较去年小幅上升。从分项指数表现来看，发展环境指数、发展需求指数以及发展热度指数得分均有所上升，其中发展环境指数排名稳居葡语国家首位，而发展成本指数得分降幅较大。

表 11 莫桑比克基础设施发展指数及变化情况

莫桑比克	2024 年		2025 年	
	指数	排名	指数	排名
基础设施发展指数	114	3	117	2
发展环境指数	121	1	129	1
发展需求指数	122	3	125	3
发展热度指数	125	2	128	2
发展成本指数	80	7	74	9

数据来源：中国对外承包工程商会，中国信保国家风险数据库。

行业环境和营商环境双轮驱动，激发莫桑比克基建潜力。根据莫桑比克基础设施发展环境指数结果，2025 年其政治环境得分相对较低。2024 年 10 月，莫桑比克举行了总统、全国议会和省议会的选举，执政党“解放阵线党”及其总统候选人胜出，但部分选民对此结果存在争议，从而使得莫桑比克的政治稳定性存在一定隐患。而行业环境和营商环境较上年相比持续改善，弥补了政治环境的不利局面，激发了国内基建热潮。行业环境方面，莫桑比克政府积极优化能源结构，鼓励行业发展创新，并利用天然气作为过渡能源，渐进式、分阶段开展可再生能源建设。在电力工程领域，虽然莫桑比克发电设施和电网覆盖不足，但其水力资源和天然气储量较为丰富，相关基础设施发展存在较大潜力。此外，莫桑比克政府积极优化营商环境，一方面，政府通过完善法律法规，提高政策透明度，增强投资者的信心。另一方面，政府采取措施打击腐败，减少官僚作风，提高政府机构的效率和公信力。在一系列政策支持下，莫桑比克在吸引外国投资方面取得了显著成效。

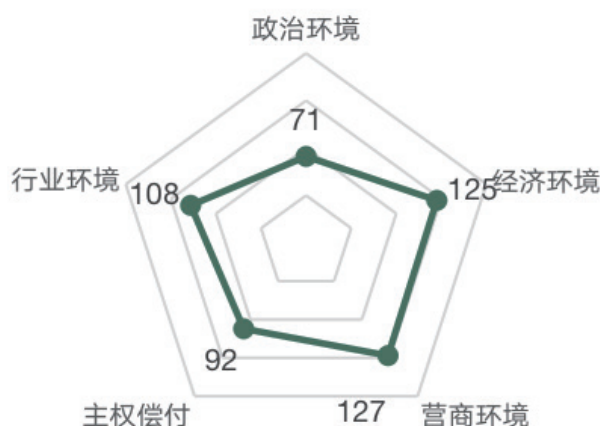


图 11 莫桑比克基础设施发展环境指数情况

数据来源：中国对外承包工程商会，中国信保国家风险数据库。

发展需求指数不断提高，基础设施发展潜力较大。近年来，莫桑比克政府加大基础设施建设的投入力度，其发展需求指数得分从 122 上升至 125。莫桑比克最新发布的《2024-2043 年国家发展战略规划》明确指出，要继续聚焦基础设施等支柱工作，并计划至 2043 年将外国直接投资占 GDP 的比例从 10.7% 提高到 45.9%，以用于国内基础设施的发展和升级。莫桑比克政府重视能源领域的发展，强调改善国内供电状况，水电和天然气发电具有较大发展潜力，电力工程领域发展需求指数得以保持高位。据中国对外承包工程商会统计数据，2024 年中国企业在莫桑比克有 26 个新签项目，主要集中在电力工程、石油化工、交通运输等领域。其中，莫桑比克四区块 LNG FEED 项目和 STIP-包 C（贝拉）输变电项目总金额超过 1500 万美元。

二 莫桑比克基础设施行业特征分析

近年来，莫桑比克出台多项政策规划，以促进基础设施发展。在石油化工领域，莫桑比克在提升原油开发能力的同时，积极推动与石油炼化、下游化学品加工相关的工业基础设施建设，大力发展具有高附加值的石化下游产业；在电力工程领域，莫桑比克以提高电力供应稳定和电力接入率为目标，推动多种电源形式的可再生能源建设，并加快全国电网系统的升级改造。

表 12 莫桑比克基础设施发展需求指数及变化情况

发展需求指数得分	2024 年	2025 年
电力工程领域	155	157
交通运输领域	138 ⁴¹	137
信息通讯领域	121	125
水利水务领域	111	111
建筑业领域	138 ⁴²	139
石油化工领域	140	141

数据来源：中国对外承包工程商会，中国信保国家风险数据库。

（一）天然气资源和外资投入驱动石油化工基础设施快速发展

天然气资源持续开发，发展潜力较大。莫桑比克拥有丰富的天然气资源，其储量居全球第 13 位，在非洲大陆位列第 2 位。根据惠誉解决方案（Fitch Solutions）数据，2024 年莫桑比克已探明的天然气储量超过 2.96 万亿立方米，预计到 2034 年将上升至 3.12 万亿立方米。莫桑比克政府高度重视天然气行业的发展，计划在未来十年内投资超过 200 亿美元用于石油化工领域，以鼓励国内外企业在莫桑比克进行天然气勘探和开发。同时，由于国内需求较少，大部分天然气需要液化后出口到国际市场，使得莫桑比克成为全球油气合作开发的新兴热点国家之一。目前莫桑比克共三个液化天然气项目处于建设阶段，包括埃尼项目、埃克森美孚项目和道达尔项目，其中埃尼项目和埃克森美孚项目位于鲁伍马盆地 4 号区块，道达尔项目位于鲁伍马盆地 1 号区块。

政府注重石油化工领域发展，积极吸引外资助力基础设施建设。莫桑比克政府出台税收减免、土地使用权优惠等一系列政策，吸引国际资本参与石油化工领域基础设施投资。根据莫桑比克央行（Banco de Moçambique）数据，2024 上半年，莫桑比克的外商直接投资同比增长 48%，达 18.41 亿美元。其中石油化工行业的外商直接投资为 8.23 亿美元，同比增长 34.0%，相关资金主要用于石油化工行业的技术创新和产业升级。除此之外，莫桑比克还积极推动与国际组织和企业的合作，促进天然气项目落成。在《2016–2030 年国家发展战略》中明确提出为改善石油化工基础设施建设的一系列措施，如建设位于马普托省的贝拉港化工园区，占地面积约 1000 公顷，计划吸引超过 30 家国内外石油化工企业入驻。

41 2024 年交通运输领域实际得分 138.43。

42 2024 年建筑业领域实际得分 137.72。

（二）电力工程领域发展滞后，存在较大发展需求

可再生能源结构单一，电力供应不稳定。目前，莫桑比克约四分之三的电力来自水力发电，而太阳能发电量仅占约 1%。尽管太阳能和风能等清洁能源技术日趋成熟且成本不断下降，但可再生能源结构仍需进一步多元化。据莫桑比克财政部报告，2024 年该国 5 个大型太阳能电站项目发电量同比增长 18.6%，达 10.12 万 MWh（2023 年为 8.53 万 MWh），但仍未达到原定 13.88 万 MWh 的年度目标。此外，莫桑比克的电力供应稳定性面临挑战。尽管政府采取了如投资建设和升级电网设施等多种措施来确保电力供应的稳定性和可靠性，但电力基础设施不发达仍导致农村和偏远地区能源输送困难。莫桑比克政府计划加速能源转型，拟在 2030 年前于 Dondo、Lichinga、Manje、Cuamba、Zitundo 等地区新建太阳能电站，新增 1000MW 光伏发电装机容量。同时，在《国家电力总体规划（PDN 2018–2043）》中，莫桑比克政府也明确提出了在北部和中部省份（如尼亚萨、楠普拉）扩建电站的计划，以支持可再生能源并网，尤其是光伏项目的发展。

政府加大力度修建配电网，提升电力接入率。目前，莫桑比克国内用电电网主要分为南部电网、中部电网、中北部电网和北部电网，全国电网间尚未完全联通。同时，莫桑比克的电力供应主要依赖水力发电，但由于人口分布稀疏，水电站的电力输送和分配成本高昂，使得电力难以大规模覆盖全国。据莫桑比克国家电力公司（EDM）数据，莫桑比克国内电网覆盖率较低，国家整体电力普及率仅为 39%，现有输电线路也主要集中在大城市沿线及周边地区，使得农村地区存在电力接入率较低、电网老化等问题。为提高国内电力接入率，莫桑比克将电力发展列为优先地位，规划了大量电站和电网项目。据惠誉解决方案数据统计，莫桑比克在建电力项目包含伊楠巴内省腾内 – 马普托输电线路项目（Temane – Maputo Transmission Line Project）、Mphanda–Nkuwa 水电站（Mphanda Nkuwa Hydropower Plant）和 Temane 燃气电站（Temane Gas-fired Power Plant）等。此外，莫桑比克国家电力公司（EDM）拟未来几年在电力领域投资超过 51 亿美元，以确保莫桑比克在南部非洲发电供电的中心地位稳固，同时将实现莫桑比克全国新增 380 万用电人口、电力覆盖率提升至 63%、行政部门实现全面电气化的目标。

三 莫桑比克基础设施发展前景展望

能源结构调整和天然气资源开发，助推基础设施建设发展。随着莫桑比克政府的积极推动，多个大型液化天然气项目已先后复工投产。特别是莫桑比克 4 区块科拉尔浮式液化天然气项目，作为非洲第一、世界第二大浮式液化天然气项目，标志着莫桑比克天然气开发正式迈入快车道。未来，随着天然气出口步入正轨，莫桑比克国际收支、政府财政收入有望得到大幅改善，也将为莫桑比克基础设施建设提供更加充裕的资金。此外，莫桑比克政府承诺将在 2030 年实现电力全覆盖，且国家能源结构中至少 62% 来自可再生能源。为此，莫桑比克国家电力公司 (EDM) 将至少新增 600MW 装机容量，其中三分之一为可再生能源，以加速可再生能源项目的落地。同时，莫桑比克需以“天然气加工为核心、电力保障为基础、区域市场为导向”，实现气电联动。例如推进化工厂与燃气电站共享天然气管道和储气设施，降低基础设施建设成本。

关注经济和安全风险，持续加强风险管理。莫桑比克的经济形势与国际大宗商品价格紧密相关，特别是天然气和煤炭等能源价格的波动可能对其经济增长产生影响。为应对这一风险，莫桑比克政府和企业正在寻求多元化经济发展，减少对单一商品的依赖。此外，莫桑比克北部地区恐怖主义活动的持续，对当地的安全和稳定构成威胁，这也可能对基础设施建设和经济发展造成阻碍。因此，各国承包商在莫桑比克开展项目时，应提高风险意识，制定详尽的风险评估和管理计划。在确保风险得到有效控制的基础上，积极参与莫桑比克的能源开发和基础设施建设项目，以促进当地经济的可持续发展。

把握经济快速增长机遇期，加强双边关系合作。长久以来，中国都是莫桑比克重点基础设施项目的主要投资方和承建方。中国企业在莫桑比克承建了多个电力项目，包括希布托至金贝尼 275kV 输变电线路项目和资东多 30MW 光伏项目等。为进一步加强莫桑比克基础设施建设，引领双方合作共赢局面，一方面，莫桑比克政府应加强多方合作，通过公私合营、特许合同等方式吸引外资参与基础设施项目建设，与企业建立紧密合作关系，共同规避投资和经营风险。另一方面，莫桑比克政府为吸引国际投资，应积极改善营商环境、持续加大对基础设施领域的投入，为企业经营创造有利条件。随着能源项目步入正轨，莫桑比克在石油化工、电力工程等领域的建设需求将加速释放，未来中莫在基础设施领域的合作仍有较大提升空间。

第三章

澳门特区参与共建 “一带一路”最新成果

2024 年以来，在中央政府的坚强领导下，澳门特区加快推动经济适度多元发展，“一中心、一平台、一基地”建设稳步推进，“四新”产业集聚成势，经济发展态势持续向好。澳门特区坚持融入国家发展大局，主动参与高质量共建“一带一路”，推动互联互通跑出“新速度”、经贸合作驶入“快车道”、民生融合绘就“同心圆”；积极推动粤港澳大湾区建设，以务实措施促进横琴粤澳深度合作区发展建设取得阶段性成果，为打造“活力澳门”“文化澳门”“幸福澳门”奠定了坚实基础，谱写出澳门特区高质量发展的新篇章。

一 政策沟通成效显著，共建“一带一路”行稳致远

有效落实中央惠澳政策，经济发展态势持续向好。2024 年以来，中央高度重视澳门特区的繁荣稳定，全力支持澳门特区充分发挥自身优势和特点，推进横琴粤澳深度合作区建设，实现澳门经济适度多元发展。澳门特区积极落实各项惠澳政策，涵盖出入境便利、税收优惠、产业扶持等领域。围绕“一中心、一平台、一基地”发展定位，各部门均配合政策推出相应举措。2024 年 6 月，财政部、海关总署、税务总局联合对外发布公告，自香港特区、澳门特区进境居民旅客携带行李物品免税额度提高至 12000 元（人民币），进一步推动澳门特区旅游消费增长。2024 年 10 月，内地与澳门特区签署《关于修订〈CEPA 服务贸易协议〉的协议二》，部分开放措施将在大湾区率先实施，进一步推进粤港澳大湾区机制对接、规则衔接。2024 年 11 月，国家移民管理局发布《中华人民共和国出入境管理局关于在广东省深圳市、珠海市和横琴粤澳深度合作区实施赴香港、澳门旅游“一签多行”“一周一行”政策的公告》，签注便利化政策激发了内地游客的港澳游热潮。据澳门特区政府治安警察局统计，2024 年，澳门特区入境旅客达 3493.2 万人次，同比上升 23.8%，其中内地游客占比达七成。此外，从 2025 年 3 月 20 日起，澳门特区将为有需求的港澳台居民签发来往内地（大陆）临时通行证，并提供来往内地（大陆）通行证与居住证“双证关联”核验服务。这些中央惠澳措施将促进澳门旅游消费增长及推动社区经济繁荣，并惠及更多中小企业，为澳门特区经济发展注入新动力。

横琴粤澳深度合作区建设日新月异，高质量融入国家发展大局。自 2021 年 9 月《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》发布以来，合作区以四大战略定位为发展方向，在新体系构建、新产业培育和新家园打造等方面取得阶段性成效，已经从“摸索起步”迈向“渐入佳境”，成为粤港澳大湾区制度创新与经济增长的“双引擎”。新体系构建方面，“四共”体制运行日益顺畅，合作区发展建设拥有了更多自主权，先后出台企业所得税和个人所得税双“15%”优惠政策，以及放宽市场准入特别措施、“金融 30 条”、鼓励类产业目录等重大法规和政策。2024 年 3 月 1 日，合作区正式实施分线管理政策，成为国内首个实施该政策的特殊区域。自封关运行以来，“一线”“二线”通道人、车、货物进出境平稳有序，要素跨境流动更加便利。新产业培育方面，合作区积极营造创新发展友善环境，陆续出台支持“四新”产业发展等政策措施 50 余项，赋能企业做大做强。最新项目琴澳创新产业园，作为合作区首个“工业上岛”示范项

目，预计 2026 年底建成投产，届时将围绕合作区“四新”产业发展。随着政策支撑体系逐步完善，“四新”产业发展总体向好，产业比重明显提升，企业经营质效稳中有升。新家园建设方面，综合民生工程“澳门新街坊”建成，合作区正成为澳门特区居民就业、创业、生活的新平台和新家园。在就业创业方面，跨境执业范围和人数大幅提升，多措并举不断吸引澳门青年参与横琴建设，授牌首批 6 家澳门青年创新创业基地，自合作区成立以来已累计孵化澳门项目 428 个（截至 2024 年 11 月）。在生活方面，合作区教育、医疗、交通等公共服务水平不断提升。包括内地第一所澳人子弟学校正式运作、广医一院横琴医院成功入选第五批国家区域医疗中心、澳门大学连接横琴口岸通道桥等区域开通在内的各方面保障和福祉扎实落地。合作区还启用了粤澳社保“一窗通”“澳门居民个人所得税优惠辅助系统”，实现澳门服务“跨境办”“掌上办”，推动琴澳居民深度融入一体化发展。

表 13 2024 年以来部分惠澳重点政策

日期	主要政策（内容）
2024 年 1 月 11 日	海关总署《关于横琴粤澳深度合作区免保税货物简化申报要求的公告》
2024 年 1 月 24 日	《中华人民共和国海关对横琴粤澳深度合作区加工增值货物内销税收征管办法》
2024 年 1 月 25 日	《横琴粤澳深度合作区支持生物医药大健康产业高质量发展的若干措施实施细则》
2024 年 2 月 1 日	《横琴粤澳深度合作区促进澳门青年创新创业的办法》
2024 年 2 月 8 日	《关于横琴粤澳深度合作区封关运行的通告》
2024 年 2 月 9 日	《关于经横琴粤澳深度合作区“二线”进入内地物品的来源及其缴税情况等认定标准的公告》
2024 年 2 月 9 日	《关于横琴粤澳深度合作区“二线”通道通行功能的通告》
2024 年 2 月 17 日	《关于横琴粤澳深度合作区“二线”通道人员及车辆出岛方式的通告》
2024 年 2 月 18 日	《关于允许澳门居民携带相关动植物产品进入横琴粤澳深度合作区的公告》
2024 年 2 月 18 日	《横琴粤澳深度合作区“二线”通道信用通行名单申报管理工作指引（暂行）》
2024 年 2 月 22 日	《关于原产澳门进口法检商品采用“合格保证 + 符合性验证”检验监管事宜的公告》
2024 年 2 月 22 日	《游客访客驾驶车辆进出横琴粤澳深度合作区“二线”通道备案通行指引（暂行）》

续表 13

日期	主要政策（内容）
2024 年 2 月 23 日	《关于在陕西省西安市、山东省青岛市签发往来港澳“个人旅游签注”的公告》
2024 年 2 月 28 日	《横琴粤澳深度合作区使用澳门地区已上市部分药品监管合作备忘录》
2024 年 3 月 21 日	《横琴粤澳深度合作区支持人才发展若干措施》
2024 年 3 月 28 日	《粤港澳大湾区调解员资格资历评审细则》
2024 年 3 月 29 日	关于印发《横琴粤澳深度合作区促进科技创新发展的若干措施》的通知
2024 年 4 月 17 日	关于印发《横琴粤澳深度合作区促进与葡语系国家科技交流合作的扶持办法》的通知
2024 年 4 月 28 日	《国家移民管理局关于实施进一步便利利企出入境管理若干政策措施的公告》
2024 年 4 月 28 日	关于印发《横琴粤澳深度合作区关于琴澳旅游团管理实施细则（试行）》的通知
2024 年 5 月 11 日	《关于在山西省太原市等 8 个城市签发往来港澳“个人旅游签注”的公告》
2024 年 6 月 27 日	《关于提高自香港澳门入境居民旅客携带行李物品免税额度的公告》
2024 年 7 月 1 日	《中华人民共和国出入境管理局关于实施便利香港特别行政区、澳门特别行政区永久性居民来往内地政策措施的公告》
2024 年 7 月 1 日	港澳永久性居民中的非中国籍人员 7 月 10 日起可申办来往内地通行证件
2024 年 7 月 1 日	关于印发《横琴粤澳深度合作区促进跨境电商产业高质量发展扶持办法（试行）》的通知
2024 年 7 月 8 日	《关于促进横琴粤澳深度合作区产业项目高质量发展的若干措施》
2024 年 10 月 10 日	《关于修订〈内地与澳门关于建立更紧密经贸关系的安排（CEPA）服务贸易协议〉的协议二》
2024 年 11 月 29 日	《中华人民共和国出入境管理局关于在广东省深圳市、珠海市和横琴粤澳深度合作区实施赴香港、澳门旅游“一签多行”“一周一行”政策的公告》
2024 年 12 月 21 日	关于印发《横琴粤澳深度合作区文化事业发展扶持办法》的通知
2024 年 12 月 27 日	《横琴粤澳深度合作区产业发展规划（2025—2029 年）》（公开征求意见稿）
2025 年 3 月 20 日	中国出入境管理局 2025 年 3 月 20 日起实施两项便利港澳台居民在内地（大陆）生活发展新举措

资料来源：中华人民共和国澳门特别行政区政府官网、横琴粤澳深度合作区官网、《澳门特别行政区政府 2025 年财政年度施政报告》。

中葡合作平台建设成果丰硕，与葡语国家合作再上新台阶。2024 年以来，中央政府、澳门特区政府倾力支持中国与葡语国家商贸合作服务平台的建设和发展，充分利用中葡论坛机制，推动中国与葡语国家的交流合作并取得了丰硕成果。中葡论坛成立以来，以语言文化为纽带、以经贸合作服务为主题，为推动中国与葡语国家在经贸、投资、金融、科技、人文等领域交流合作发挥了重要作用。2024 年 4 月，中葡论坛第六届部长级会议在澳门特区举办，会上宣布了中国政府 2024 年至 2027 年推进与葡语国家经贸合作的 20 项举措，与会各方还在会议上签署了《经贸合作行动纲领（2024—2027）》。此次会议为未来各方持续深化多方面合作明确了方向，澳门特区也将进一步发挥作为中国与葡语国家商贸合作服务平台的作用。依托中葡平台拓展功能，中国与葡语国家在人才、投资、科技等领域的合作不断深化。截至 2024 年，“中国－葡语国家经贸合作及人才信息网”注册用户和投资项目持续增加；“中葡综合体”功能作用加强，为葡语国家食品及特色产品搭建更好展示平台，丰富了澳门中葡平台内涵；科技交流合作有序推进，“中国－葡语系国家科技交流合作中心”充分发挥澳门“精准联系人”作用和珠海产业腹地、合作区制度优势，搭建与葡语系国家技术转移和科技创新合作的高效务实平台，从而提升中国与葡语国家科技合作水平。此外，2024 年澳门特区与东帝汶帝力市缔结为友好城市，推动澳门缔结的友好城市或姐妹城市增加至 13 个。

二 设施联通持续优化，“一带一路”共建各方协同发展

澳门特区本地基础设施更加健全，宜居城市建设提质增速。自《澳门特别行政区城市总体规划（2020—2040）》实施以来，澳门特区基础设施建设不断完善，以实际行动打造宜居、宜行、宜游城市的目标稳步落实。2024 年以来，澳门特区政府加快新型城市基础设施建设，致力构建系统完备、高效实用、智慧绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。澳门特区政府延续对各公共服务领域基础设施方面的投入，在各类大小型公共工程中，预算超过 1 亿澳门元的工程达 110 项，截至 2024 年底已完成工程达 62 项。2024 年完成项目包括澳门大桥、A 区与澳门半岛连接桥（A2）、轻轨石排湾线和横琴线、新监狱、澳门垃圾焚化中心扩建等。同时，澳门特区政府也在加快推进前期规划的基础设施建设工作，已启动 D 区填海工程、连接新城 A 区与澳门半岛的各条连接桥建设、新中央图书馆等项目。为有序推动“智慧城市”构建和“绿色低碳”发展建设，澳门特区政府不断提升城市通讯设施现代化水平，稳步推进 5G 网络建设、实施公共设施和基础设施数字化、网络化、智慧化改造和管理。随着澳门特区基础设

施项目的有序落实以及建设水平的提升，澳门特区社会民生及经济发展前景将更加广阔。

表 14 2024–2025 年澳门特区部分基础设施建设项目

状态	具体项目
规划中	轻轨东线西延青茂口岸
	石排湾和谐大马路空中走廊
	大潭山隧道及其连接线设计连建造工程 – 隧道及南连接线
	逸园跑狗场原址土地市民运动公园建造工程
	罅些喇提督大马路 EP3 污水泵站重建工程
	新城填海 A 区与澳门半岛连接桥（A3）之行人通道
	路环业兴大马路空中走廊建造工程
	石排湾 SQ2 地段专家住宅楼建造工程
	新城填海区规划
进行中	路环西侧防洪（潮）排涝项目 – 围堤及涉水代建工程
	友谊大桥主桥桥墩及桩帽维修设计连施工工程 – 第三期
	沙梨头北街 – 俾若翰街行人天桥建造工程 – 东段及北段
	大潭山隧道及其连接线设计连建造工程 – 北连接线
	澳门东区 –2 教育用地 B1 地段建造工程 – 基础及地库
	南湾湖 C1 至 C4 地段初级法院大楼建造工程 – 上盖工程
	氹仔客运码头直升机场室内装修工程
	祐汉新村第八街公共房屋建造工程 – 基础及地库
	新城 A 区 A9 地段康体设施大楼建造工程
	外港新填海区 12、25 地段公共办公大楼建造工程 – 上盖工程
	新城 A 区 A8 地段公用设施大楼建造工程
	澳门新中央图书馆建筑工程 – 拆卸、基础及地库
	友谊大桥主桥桥墩及桩帽维修设计连施工工程 – 第二期
	新口岸填海区 Q-1d 地段公共办公大楼建造工程 – 基础及地库
	沙梨头海边大马路行人天桥建造工程（第一期）
	新城填海 A 区与澳门半岛连接桥（A3）设计连建造工程
	路环九澳高顶马路扩阔工程 – 第一区

续表 14

状态	具体项目
进行中	南湾大马路终审法院大楼建设工程 – 上盖工程
	• 新城 A、B 区行车天桥设计连建设工程
	友谊圆形地行车天桥建设工程 – 第二期
	新城填海区 A 区共同管道及道路设计连建设工程 – 南区
	南湾湖 C12 及 C14 地段中级法院大楼建设工程
	运动员培训及集训中心辅助大楼 – 基础及地库
	新城 A 区 B12 地段公共房屋设计连建设工程
	离岛医疗综合体 – 康复医院大楼建设工程
	东北大马路空中走廊建设工程
	内港雨水泵站及下水道工程 – 第三期
	轻轨东线南段设计连建设工程
	轻轨东线北段设计连建设工程
	新城填海区 D 区填土及堤堰建设工程
已完成	外港新填海区 12 地段公共办公大楼建设工程 – 基础及地库 (2025-02)
	妈阁 EP2 污水泵站重建工程 – 第一期 (2025-02)
	友谊大桥主桥桥墩及桩帽维修设计连施工工程 – 第一期 (2025-01)
	房屋局大楼重建工程 – 地库连上盖工程 (2025-01)
	路凼莲花路公共道路及排水网重整工程 (2024-12)
	西湾大桥外围翻新工程 – 第三期 (更换西侧外围 LED 景观照明系统) (2024-12)
	内港雨水泵站及下水道工程 – 第二期 (2024-12)
	澳门户外表演区建设工程 (2024-11)
	氹仔莲花海滨大马路行人天桥设计连建设工程 (2024-11)
	横琴口岸澳门口岸区二层交通枢纽平台改造工程 (2024-11)
	新城填海 A 区与澳门半岛连接桥 (A2) 建设工程 (2024-10)
	外港新填海区 25 地段公共办公大楼建设工程 – 基础及地库 (2024-10)
	澳门轻轨延伸横琴线项目 (2024-09)
	港珠澳人工岛燃料中途仓及连接道路设计连建设工程 (2024-09)
	西湾大桥外观美化工作 (2024-08)
	轻轨氹仔线与横琴线车站连接通道工程 (2024-07)
	慕拉士大马路公共房屋建设工程 – 上盖工程 (2024-07)
	内港雨水泵站及下水道工程 – 第一期 (2024-07)

续表 14

状态	具体项目
已完成	澳函第四条跨海大桥设计连建造工程（2024-07）
	新监狱附属户外设施工程（2024-06）
	兰花前地行人天桥设计连建造工程（2024-06）
	新城 A 区 B9 地段公共房屋建造工程 – 上盖工程（2024-06）
	C390B– 轻轨石排湾线主体工程（2024-05）
	新城 A 区 B10 地段公共房屋建造工程 – 上盖工程（2024-05）

资料来源：澳门特别行政区政府公共建设局。

澳门特色优势突出，助力高质量共建“一带一路”。作为粤港澳大湾区的中心地带，澳门特区凭借其“一国两制”的制度优势、优越的地理位置、国际自由港属性和中葡平台等独特优势成为“一带一路”陆海交汇的节点城市。2024 年 6 月 20 日，第 15 届国际基础设施投资与建设高峰论坛举行项目签约仪式，参会企业共签署 38 项合作协议，项目分布在 22 个国家和地区，涵盖交通运输、建筑业、电力工程、水利水务等诸多领域，签约金额达 130 亿美元。为进一步推动与“一带一路”共建国家人员往来，澳门国际机场积极拓展国际航线，2024 年新增三家航空公司营运澳门航线，其中大韩航空开通澳门至首尔、马来西亚飞萤航空以及峇迪航空开通澳门至马来西亚斗湖航线，进一步便利与“一带一路”共建国家的人员往来。为发挥中国与葡语国家之间的服务平台作用，促进澳门特区高质量参与“一带一路”建设和更好融入国家发展大局，2024 年 9 月 6 日，“一带一路”税务学院·澳门（横琴校区）在横琴粤澳深度合作区税务局正式成立。横琴校区将作为“一带一路”税务学院·澳门在内地的教学补充单位，由广东省税务局和澳门特别行政区政府财政局共建共享师资队伍及课程等教学资源，配合澳门方面向葡语国家提供中国式现代化税务实践场景教学，进一步加强“一带一路”税收征管合作机制的建设。

区域互联持续深化，与深合区及周边国家联通紧密。为推动区域融合、打造粤港澳大湾区“一小时生活圈”和促进整体经济发展，澳门特区政府积极推进与深合区及周边国家地区交通体系实现互联互通。备受关注的横琴线已于 2024 年 12 月 2 日开通，澳门特区与内地的轨道交通实现对接，交通网络不断优化，跨境出行更加便捷。2024 年 12 月 4 日 -5 日，澳门特区交通事务局两项“新利好”接连公布，一是发行带有“交

通联合”标识的“澳门通——全国通”卡，可用于搭乘全国主要城市的主要公共交通工具，畅行全国；二是横琴粤澳深度合作区正式上线“横琴出行”小程序，并与澳门出行 APP 试行对接，标志着琴澳交通深度互通迈出重要一步。为深化区域互联，澳门特区政府签署的《粤澳跨境巴士和出租车配额安排》协议、《港澳跨境货车安排 2023 修订本》进一步加强了与香港特区及内地的联通。此外，内地与澳门海关以智慧海关建设为引领，持续深化 AEO 合作，自 2024 年 12 月 12 日起成功实现 AEO 企业信息自动交换，为内地与澳门特区之间的贸易便利化注入了强劲动力。为促进澳门特区与国际间交流，航线网络覆盖中国市场、辐射东南亚、连接东北亚的澳门国际机场扩建填海工程已于 2024 年开工，扩建后将提升机场客运承载力至每年最基本服务 1300 万人次。澳门国际机场还将建设横琴前置货站，建成后，该货站将承担内地经澳门国际机场进出口航空货物的收运、安检、打板等关键业务，并与横琴货站实现无缝对接，从而大幅提升澳门国际机场的航空枢纽竞争力。

三 贸易畅通互利共赢，对葡语国家出口增长显著

与共建国家贸易往来保持稳定，“一带一路”经贸合作走深走实。2024 年是共建“一带一路”倡议提出第 11 周年，在取得丰硕成果的同时，也为澳门特区的发展提供了更加广阔的空间。澳门特区努力以自身所长服务国家所需，积极投身建设，与“一带一路”共建国家经贸合作保持稳定良好势头。根据澳门特别行政区政府统计暨普查局公布的数据，2024 年，澳门特区与“一带一路”共建国家贸易情况整体保持相对稳定，处于近 5 年来的较高水平。随着高质量共建“一带一路”走深走实，越南、马来西亚、泰国、新加坡、韩国等“一带一路”共建国家和地区成为澳门特区重要的合作方。分国别来看，在澳门－越南直达航线的促进作用下，自 2022 年以来，澳门特区与越南的贸易往来日益密切，越南大米、猪肉等产品备受澳门特区消费者青睐。澳门特区对马来西亚的进出口总值增长也较为强劲，由 2023 年的 8.5 亿澳门元上涨到 2024 年的 22.69 亿澳门元，同比增长约 166.5%，双方合作潜力较大。进入 2025 年，澳门－马德里新航线顺利开通，标志着埃塞俄比亚航空集团在粤港澳大湾区航线布局迈出重要一步，相关航班将有效促进粤港澳大湾区跨境电商产业发展，为促进澳门对外贸易发展开辟了新的通道。

表 15 2020–2024 年澳门特区对“一带一路”共建国家和地区的贸易情况（单位：亿澳门元、%）

类别	2020 年		2021 年		2022 年		2023 年		2024 年	
	金额	增速	金额	增速	金额	增速	金额	增速	金额	增速 ⁴³
进 口	150.1	–6	253.1	68.6	262.1	3.5	309.2	18	142	–
出 口	3	–14.5	3.1	1.5	5.2	69.8	7.7	47.8	6.2	–
进出口合计	153.2	–6.2	256.2	67.2	267.3	4.3	316.9	18.6	148.3	–

数据来源：澳门特别行政区政府统计暨普查局。

■ 泰国 ■ 越南 ■ 马来西亚 ■ 新加坡 ■ 韩国 ■ 其他

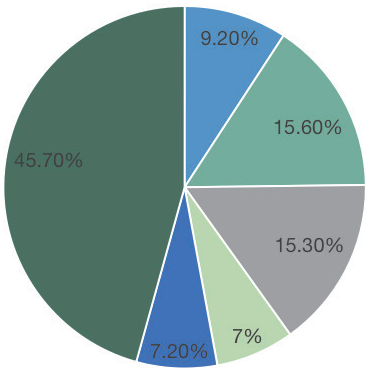


图 12 2024 年澳门特区对“一带一路”共建国家和地区进出口总值的分布占比

数据来源：澳门特别行政区政府统计暨普查局。

与葡语国家贸易合作持续深化，中葡商贸平台作用凸显。长期以来，作为促进中国与葡语国家交流合作的桥头堡，澳门特区不断拓展与葡语国家的经贸合作，持续完善和充实中葡平台功能。中葡论坛迄今已成功举办六届部长级会议，先后签署了六份《经贸合作行动纲领》，进一步拓展了澳门与葡语国家在贸易方面的合作空间。澳门特别行政区政府统计暨普查局公布的数据显示，2024 年，澳门特区与葡语国家的贸易总额为 13.8 亿澳门元，比 2015 年增长了 130%；澳门特区全年输往葡语国家的货值约 500 万澳门元，比 2023 年增长了近 614%。其中，巴西作为人口基数最大的葡语国家，在澳门特区与葡语国家贸易总额中的占比最高，达到了 77%。作为促进中葡经贸

43 2023 年 12 月意大利正式退出“一带一路”倡议，2024 年统计口径发生了变动，不具有可比性，故本期暂无该项数据。

合作的重要平台，澳门特区还多次举办面向葡语国家商品的商贸促进活动，为中国与葡语国家企业务实合作搭建沟通桥梁。2024年10月第29届澳门国际贸易投资展览会期间，澳门餐饮行业协会举办“采购导向配对专场”活动，与巴西企业签订食品供应合约，促使巴西农副产品进入澳门特区和内地市场。2025年3月，澳门特区举办“‘葡点’促销及葡语国家产品体验系列活动”，通过多个“葡点”，向社会公众展销超过350款物美价廉的葡语国家产品。

表 16 2020–2024 年澳门特区对葡语国家的贸易情况（单位：亿澳门元、%）

类别	2020 年		2021 年		2022 年		2023 年		2024 年	
	金额	增速	金额	增速	金额	增速	金额	增速	金额	增速
进 口	7	-17.3	7.24	3.7	10.6	46.9	14.3	34	13.8	-3.3
出 口	0.1	867.4	0.06	-48.2	0.02	-73.4	0.007	-58.8	0.05	614.3
进出口合计	7.1	-16	7.3	2.8	10.7	45.9	14.3	33.8	13.8	-3

数据来源：澳门特别行政区政府统计暨普查局。

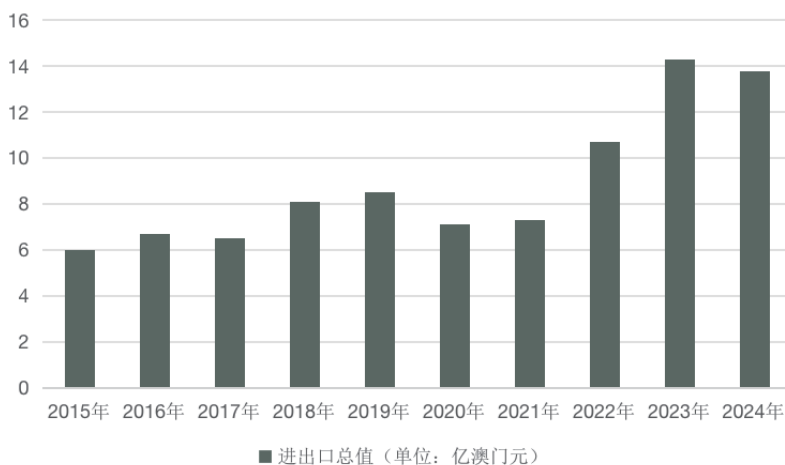


图 13 2015–2024 年澳门特区对葡语国家的进出口总值

数据来源：澳门特别行政区政府统计暨普查局。

与内地经贸交流合作日益密切，助推澳门经济繁荣发展。澳门回归祖国 25 周年以来，内地与澳门特区签署的《内地与澳门关于建立更紧密经贸关系的安排》（CEPA）协议推动两地形成了互利互惠、合作共赢、密不可分的经贸格局。2024 年 10 月，两地对《CEPA 服务贸易协议》进行了第二次修订，在货物贸易、服务贸易、投资及经

济技术合作四大领域上不断扩大及深化开放内容。随着两地经贸合作机制不断完善，双向开放水平不断提升。澳门特别行政区政府统计暨普查局数据显示，2024 年澳门特区与内地货物贸易总额达 217.1 亿澳门元，其中进口额为 209.6 亿澳门元，同比增长 0.3%。在服务贸易方面，2024 年全年，澳门特区入境旅客共 3492.9 万人次，同比上升 23.8%。按客源看，中国内地旅客同比增加 28.6% 至 2449.1 万人次，其中个人游旅客上升 15.5%，而以“团进团出”方式入境的旅客共 1.7 万人次，带动了澳门零售、酒店、餐饮等行业的发展。此外，在各类政策助推下，越来越多的内地企业“牵手”澳门市场，两地贸易结构更加优化，合作领域不断拓展，电动汽车、医药品等高新技术、高价值产品比例不断提升。

表 17 2020–2024 年澳门特区对中国内地货物贸易情况（单位：亿澳门元、%）

类别	2020 年		2021 年		2022 年		2023 年		2024 年	
	金额	增速	金额	增速	金额	增速	金额	增速	金额	增速
出 口	16.2	2.5	18.1	11.7	13.1	-27.9	9.7	-25.5	7.5	-23.3
进出口合计	140.3	-11.7	182.6	30.2	187.8	2.9	218.6	16.5	217.1	-0.72

数据来源：澳门特别行政区政府统计暨普查局。

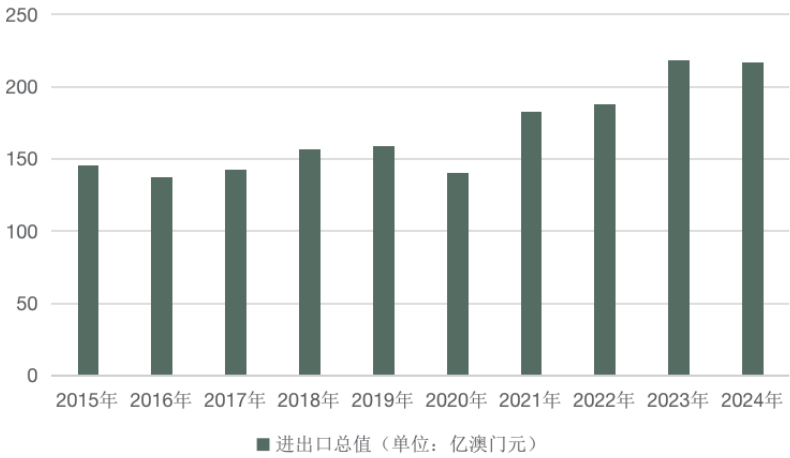


图 14 2015–2024 年澳门特区对中国内地的进出口总值

数据来源：澳门特别行政区政府统计暨普查局。

四 资金融通高效便捷，“一带一路”金融合作机制持续完善

金融体系韧性强劲，现代金融业稳健发展。在中央政府的支持下，澳门特区采取

多项措施推动金融业发展，且不再局限于传统的商业银行和保险业务。如今，澳门特区正着力发展债券市场、财富管理、融资租赁等新业态，加速构建现代化金融体系，金融体系日趋完善。从金融业资产规模来看，澳门金融管理局发布的统计结果显示，截至 2024 年底，澳门金融业总资产已达约 2.7 万亿澳门元，较 1999 年增长 19 倍；澳门银行体系对外资产中，对葡语国家及“一带一路”共建国家的债权比重分别为 0.6% 及 12.1%，对外负债中，对葡语国家及“一带一路”共建国家的负债比重分别为 0.3% 及 8.8%，与 2023 年末相比均保持稳定。从金融软硬基础设施来看，澳门特区金融法律法规持续完善，《融资租赁公司法律制度》《保险业务法律制度》《信托法》和《保险中介业务法》已相继出台，重新订定的《投资基金法》已进入立法程序，《证券法》则已进入最后的法案草拟阶段。金融基建系统不断优化，逐渐完成构建澳门元、港元、人民币的即时支付结算系统（RTGS）、快速支付系统（FPS）和金融基建数据中心，澳门特区的支付结算系统网络更趋完善，为现代金融和数字经济的发展打下重要基础。此外，2024 年 12 月 12 日，澳门金融管理局正式发布《澳门特别行政区数字澳门元白皮书》，并公开演示数字澳门元（e-MOP）的原型系统，澳门特区货币金融体系迎来重大创新变革，为构建适应数字经济发展的现代金融体系奠定了基础。

表 18 2024 年以来澳门特区支持现代金融业发展的部分政策

日期	主要举措（内容）
2025 年 3 月	第 15/2024 号法律《保险中介业务法》将于 2025 年 8 月 1 日起正式生效。
2025 年 2 月	澳门金融管理局与中葡合作发展基金合办“中葡金融专题研讨会”，就企业在葡语国家拓展业务时所需的金融服务以及所面对的机遇与挑战等议题交流意见，为澳门现代金融业发展及“中葡金融服务平台”建设集思广益。
2025 年 1 月	香港债务工具中央结算系统和澳门中央证券托管系统的直接联网正式启动。港澳债券市场基础设施的互联互通将提供一个跨区的投融资渠道，让两地投资者能更便捷、高效地参与双方的债券市场。
2024 年 12 月	在“庆祝数字澳门元原型系统成功构建暨数字澳门元白皮书发布仪式”上，澳门金融管理局正式发布了《澳门特别行政区数字澳门元白皮书》。
2024 年 11 月	澳门金融管理局支持银行业界为中小企业提供灵活还款方案。
2024 年 11 月	横琴粤澳深度合作区金融发展局关于印发《横琴粤澳深度合作区促进绿色金融发展扶持办法》的通知。
2024 年 9 月	澳门金融管理局在澳门首次主办了第八届“葡语国家/地区中央银行银行监管会议”。会议围绕银行监管实务经验进行交流，并就“反清洗黑钱及反恐融资”和“金融科技”作专题研讨。

数据来源：公开资料整理。

续表 18

日期	主要举措（内容）
2024 年 9 月	澳门金融管理局主办第二届“中国－葡语国家中央银行及金融家会议”，共同分享央行维护金融稳定和推动金融创新的经验及观点，探讨中国与葡语国家在金融领域、金融科技、支付系统等方面的合作机遇。
2024 年 4 月	澳门金融管理局与东帝汶中央银行于中国－葡语国家经贸合作论坛（澳门）第六届部长级会议期间，签署了更新的《合作协议》。
2024 年 4 月	中国人民银行广东省分行正式发布《横琴粤澳深度合作区多功能自由贸易账户业务管理办法》。
2024 年 1 月	澳门金融管理局颁布经修订的《粤港澳大湾区“跨境理财通”业务试点实施细则》。

债券上市单数及规模实现双增长，债券市场质量稳步提升。2024 年，澳门特区债券市场进入高速发展阶段，已形成发行主体、品种、币种、投资者群体多样化的格局，正朝着联通内地及国际的方向发展，为“一带一路”资金融通提供了有力支持。据中华（澳门）金融资产交易股份有限公司（MOX）有关统计，截至 2025 年 2 月，MOX 发行上市债券总规模已达 8280.95 亿澳门元，其中，以人民币计价的债券发行上市规模约 3612.79 亿澳门元，绿色债券发行上市规模约 1452.94 亿澳门元，卢澳一站式债券上市规模约 305.32 亿澳门元。2024 年，MOX 共承接 346 单债券上市业务，同比增幅 61.7%；上市总规模约 2285.49 亿澳门元，同比增幅 32.6%。澳门特区一直致力于打造聚焦粤港澳大湾区、“一带一路”共建国家和葡语国家的国际债券投融资服务平台，在推动债券市场发展、创新金融服务方面发挥了关键作用。2024 年 12 月 18 日，MOX 成功加入国际资本市场协会（ICMA），是澳门特区首家成为 ICMA 会员的金融交易所，为澳门特区提供了与国际金融机构交流合作的广阔平台。2025 年 1 月 21 日，澳门金融管理局的中央证券托管系统与香港金融管理局的债务工具中央结算系统（CMU）正式启动直接联网，港澳债券市场基础设施的互联互通将提供跨区域的投融资渠道，让两地投资者能更便捷、高效地参与双方的债券市场。

表 19 2023–2024 年澳门特区债券上市单数及规模

年份	MOX 债券上市业务（笔）	同比增长（%）	上市总规模（亿澳门元）	同比增长（%）
2023 年	214	167.5	1763.96	53.1
2024 年	364	61.7	2285.49	32.6

数据来源：中华（澳门）金融资产交易股份有限公司（MOX）。

表 20 澳门特区债券市场规模（亿澳门元）

日期	人民币计价的债券发行 上市规模	绿色债券发行 上市规模	自贸区债券 上市规模	卢澳一站式 债券上市规 模	MOX 债券发 行上市总规 模
2024 年 4 月	2447.75	1123.2	1128.38	288.59	6239.08
2024 年 6 月	2625.77	1148.41	1116.67	293.53	6515.58
2024 年 8 月	2985.44	1260.23	1147.01	294.55	7040.14
2024 年 10 月	3226.6	1283.4	1137.81	306.74	7432.71
2024 年 12 月	3466.95	1372.16	1109.18	304.7	7866.77
2025 年 2 月	3612.79	1452.94	1113.25	305.32	8280.95

数据来源：中华（澳门）金融资产交易股份有限公司（MOX）。

中葡合作发展基金杠杆撬动作用凸显，有效服务于葡语国家基建合作。自设立以来，中葡合作发展基金一直服务于中国与葡语国家企业的投融资合作需要，致力于推进澳门特区本地企业拓展葡语国家市场，培养澳门特区本地金融人才，夯实澳门特区在中国与葡语国家商贸合作中的服务平台地位，更好地服务高质量共建“一带一路”。截至目前，中葡基金累计决策 10 个项目，出资额约 4.7 亿美元，带动中国企业赴葡语国家投资超过 50 亿美元，项目涉及“一带一路”共建国家和葡语国家的基础设施、农业、金融、产能合作等重点领域。中葡基金还通过与澳门特区本地金融机构合作，支持澳门特区及葡语国家中小企业于佛得角、东帝汶、葡萄牙等地开展业务。已建成并投入使用的巴西巴拉那瓜集装箱码头、莫桑比克农业园、安哥拉输配电及供水器材等基建项目均有力带动了当地经济和民生发展。2024 年 9 月 23 日，为进一步提升澳门中葡金融服务平台的功能，“第二届中国－葡语国家中央银行及金融家会议”在澳门特区举办，基于澳门特区与葡语国家的长期联系，中国人民银行表示将继续支持澳门特区发挥其独特优势和桥梁作用，打造中国与葡语国家的金融合作平台，深化各领域合作，实现互利共赢。2025 年 2 月 13 日，澳门金融管理局与中葡合作发展基金合办“中葡金融专题研讨会”，这也是落实特区经济适度多元发展规划中“推动中葡金融服务平台建设”的重要举措。

表 21 中葡合作发展基金已投资项目

项目名称	合作内容
莫桑比克农业园项目	中葡基金参与投资的莫桑比克农业园项目是目前中国在非洲投资规模最大的粮食类农业产业园项目，也是中莫两国产能合作的 13 个重点项目之一。
永达安哥拉输电及供水器材项目	中葡基金参与的安哥拉永达工业园项目自投产至今，累计生产电杆 10 万多根，架设线路超过 1300 公里。该项目是安哥拉 2011 年新投资法出台后的第 1 号外资投资项目。
阿特斯巴西光伏电站一期、二期项目	中葡基金分别于 2017 年、2020 年两次支持阿特斯集团在巴西开展光伏项目的开发和建设，合计装机规模超过 2.5GW。
国电投巴西圣西芒水电站项目	中葡基金联合国家电力投资集团海外投资公司等参与并中标了圣西芒水电站项目 30 年特许经营权，电站总装机容量 1710 兆瓦，每年可满足 600 万人的用电需求。
招商港口巴西巴拉那瓜集装箱码头项目	中葡基金参与投资的招商局港口巴拉那瓜港集装箱码头（TCP）是区域性贸易互联互通的重要海运枢纽，也是巴拉那州唯一的集装箱码头。
澳门国际银行一级资本补充工具项目	中葡基金高度重视澳门和葡语国家中小企业发展诉求，通过认购澳门国际银行发行的一级资本工具，双方合作设立澳门中葡平台建设融资专项。
中国三峡国际清洁能源战略合作项目	三峡国际股份公司在巴西并购和投资了一批优质的清洁能源发电项目，为当地能源结构转型提供了中国力量。
工商银行非洲葡语国家专项债券项目	中葡基金参与认购工商银行集团澳门分行在澳门特区发行首笔澳门中葡平台专项债券，并以本项目为契机，与工银澳门建立葡语国家专项投融资合作机制。资金用于支持非洲葡语国家存量及增量业务，是澳门债券市场支持“一带一路”倡议及助力澳门“中国与葡语国家商贸合作平台”建设的重大实践。
国家电网巴西战略合作项目	中葡基金作为投资人参与国家电网巴西控股公司（SGBH）股权多元化项目。该公司致力于巴西输电特许经营权资产的投资、建设及运营，是巴西第三大输电公司。

数据来源：中葡合作发展基金。

五 民心相通凝聚共识，构筑“一带一路”社会根基

积极发挥“一平台”作用，开展多元化人文交流活动。为进一步加强内地和澳门特区与葡语国家、东南亚和欧盟等国家和地区的人文交流，充分发挥澳门归侨侨眷众

多的优势，澳门特区政府在经贸、金融、青年创新创业、旅游、中医药、文化、教育等领域开展了多项工作，扎实推进中葡平台建设，以多样化的形式发挥“中葡平台”作用。2024年以来，澳门特区已成功举办“香山文化论坛2024——‘近代香山人物与中国式现代化’学术年会”“第十届中国—拉美和加勒比国家基础设施合作论坛”“第15届国际基础设施投资与建设高峰论坛”“第十六届中国—葡语国家文化周”、第六届“相约澳门—中葡文化艺术节”“2024 中华文化遗产与国际传播论坛”“澳门国际环保合作发展论坛及展览（2025MIECF）”等活动，并当选2025年“东亚文化之都”城市。此外，2024年11月，“齐齐葡—葡语国家及澳门产品特色市集”第3次赴横琴举办活动，汇聚众多葡语国家以及内地社团，展销过百款葡语国家及澳门特色产品和美食，充分发挥横琴粤澳深度合作区作为澳门建设中葡平台延伸地的角色作用。丰富多彩的人文交流与合作活动不仅推动澳门成为“以中华文化为主流、多元文化共存的交流合作基地”，还为促进中国与“一带一路”共建国家和葡语国家的经贸合作创造了条件。

持续深耕会展商贸业，促进经济适度多元发展。2024年，澳门特区会展业的活动数量呈现出良好的复苏态势，连续两年获评“最佳亚洲会议城市”及“最佳会议商务城市”的美誉，巩固了澳门特区会展业的全球竞争力。澳门特别行政区政府统计暨普查局数据显示，澳门特区全年共开展1524项会展活动，同比增长超过31%，追平了疫情前历史最高峰时期水平。经澳门会议展览业协会估算，会展活动带动澳门非博彩行业的收入约54.8亿澳门元，拉动食、住、行、游、购、娱等方面的消费，形成良好产业链。从2024年总体来看，澳门特区以商贸及管理、旅游、资讯科技、金融等为主题的会展活动占比逾70%，契合“1+4”经济适度多元发展策略。受益于中央惠澳“团进团出”多次往返澳琴等政策实施，澳琴携手，持续以“MICE2 Macao x Hengqin 澳琴·会展”品牌标志参加海内外会展活动，推动“一会展两地”创新模式落实。2025年3月19日，在澳门特区举办了第137届广交会推介会，旨在通过与澳门工商界的进一步合作，更好发挥广交会全方位对外开放平台作用，推动粤港澳大湾区建设。

大力促进文化旅游业发展，“一中心”建设成绩显著。如今的澳门特区，“旅游+”新业态日益丰富。澳门特区具备世界先进的综合度假休闲设施和演艺场地硬件，吸引多项大型演艺活动相继在澳举办，不断丰富着澳门世界旅游休闲中心的内涵。2024年，澳门特区规划建设可容纳约5万名观众的户外表演区，预计在2025年投入使用，助力

澳门持续打造“演艺之都”。国家政策支持和澳门特区各种大型路展、旅游推介、美食推广、产品展销等活动的全面覆盖，为澳门特区旅游业带来更多国内外新客源，激发多元旅游活力。澳门特别行政区政府统计暨普查局数据显示，2024 年全年入境旅客约 3493 万人次，同比增加 23.8%，澳门特区“一中心”国际知名度与认受性不断增强。2024 年，葡萄牙旅行社协会（APAVT）向澳门旅游局颁发“2024 年度推荐国际旅游目的地——澳门”纪念奖牌；同年 4 月，澳门特区获选为“2025 年推荐旅游目的地”以及“欧洲旅行社和旅游运营商协会 2025 年澳门峰会”的主办城市。2025 年 4 月，“第十三届澳门国际旅游（产业）博览会”在澳举办，吸引了来自 70 个国家和地区共 755 家旅游相关企业及官方机构参展，参展国家及地区、展商和展位数量创历史新高。这些都为澳门旅游经济发展带来独特良机，持续提升澳门旅游目的地在欧洲的知名度。此外，“澳琴同游旅游激励计划”和“一程多站”旅游线路等多项措施的推出，也为琴澳文旅会展商贸产业深度融合拓展了空间。

表 22 2024 年以来澳门特区举办的部分活动

形式	活动内容
会议 / 论坛	第一届澳门横琴医疗旅游研讨会
	2025 年澳门国际环保合作发展论坛及展览（2025MIECF）
	2025 第七届计算与商业智能国际研讨会
	2025 Annual Conference on Asian Securities Finance
	2025 年第四届世界生物科学与技术大会
	2024 华侨华人聚濠江大会暨第二届华侨华人助力“一带一路”高质量发展论坛
	2024 全球合法与可持续木业高峰论坛（GLSTF 2024）
	第 15 届国际基础设施投资与建设高峰论坛（15th IIICF）
	2024 粤港澳大湾区城市命运与发展论坛
	中国－葡语国家经贸合作论坛（澳门）第六届部长级会议
	2024 年澳门国际环保合作发展论坛及展览（2024MIECF）
展览	2025 年宵购物及美食展
	第二十二届品牌消费嘉年华
	第 52 届婚纱婚宴美容珠宝展
	2025BB 购物暨亲子成长祭
	2025 长者生活用品及辅具展览会

续表 22

形式	活动内容
展览	2024 粤澳名优商品展（2024GMBPF）
	第一届中国 – 葡语国家经贸博览会（1.a C-PLPEX）
	澳门国际品牌连锁加盟展 2024（2024MFE）
	第二十九届澳门国际贸易投资展览会（第 29 届 MIF）
	佐贝伊德之上——第六十届威尼斯国际艺术双年展澳门作品展
	熠熠生辉——河北省和贵州省金银器手工艺艺术展
	新像——艺博馆藏现当代艺术展
	2024 年“澳门视觉艺术年展——西方媒材类”
	天下明德——故宫博物院重华宫主题展
	吉金耀华——中国国家博物馆藏青铜器精品展
	问道山谷——黄庭坚书法文献展
	澳门视觉艺术年展征集作品
	言文行远——澳门作家捐赠展
	焦点：18-19 世纪中西方视觉艺术的调适
	第六十届威尼斯国际艺术双年展——中国澳门展区
表演	心之马戏团《编织和平》
	新春音乐会《草原狂想》
	“岗顶 Jazz Up” 圣诞音乐会
	飞行船剧团《杰克与魔豆》
	京剧《四郎探母》
	中央歌剧院《金莲花开——中国古诗词专场音乐会》
	庆祝中华人民共和国成立七十五周年及濠江月明夜文艺晚会舞剧《咏春》
	《斯拉法的下雪秀》
	音乐剧《安妮》
	马修·伯恩《罗密欧与茱丽叶》

数据来源：澳门特别行政区文化局。

第四章

澳门特区高质量共建 “一带一路”的发展建议

澳门特区是中国对外开放的重要桥头堡，多年来紧紧围绕“一中心、一平台、一基地”的定位及“1+4”多元产业发展方向，充分发挥自身优势，强化中国与葡语国家商贸合作服务平台作用，当好“内引外联”桥梁纽带，为高质量共建“一带一路”贡献了澳门智慧和特区力量。2025年，澳门特区应继续深入贯彻落实习近平主席视察澳门系列重要讲话和指示精神，以岑浩辉行政长官所做的《2025年财政年度施政报告》提出的“加力多元、改善民生、提升治理、融入国家”为目标，进一步巩固经济恢复态势，更好融入国家发展大局，打造更高水平对外开放平台，为高质量共建“一带一路”作出新的更大贡献。

一 巩固经济恢复态势，夯实“一带一路”合作基础

（一）构建更高水平经济治理体系，开创特区经济发展新局面

一是，完善经济治理体系，健全经济适度多元发展统筹协调机制。良好的制度建设是推动澳门特区经济繁荣发展的重要前提，也是强化澳门特区参与高质量共建“一带一路”的基本保障之一。要加快健全促进经济适度多元发展的统筹协调机制，加强跨部门工作沟通，以更新思维、更强力度、更实举措，切实推动经济适度多元发展取得新突破和新成效。稳妥推进《澳门特别行政区经济适度多元发展规划（2024-2028年）》落实，进一步细化“1+4”多元产业发展规划，探索采取更多创新型、引领性政策改革。为进一步优化澳门特区营商环境，应适时调整完善相关法规和行政程序，为投资者提供“一站式”服务；综合运用信息科技手段，开展“旅游+盛事”“数字经济”等统计学方法研究，动态调整《澳门经济适度多元新型产业结构统计框架》，以期更好地反映相关重点领域业务发展情况。

二是，推动中小企业提质发展，激发本地市场活力。中小企业是澳门特区经济社会发展的重要力量，也在高质量共建“一带一路”中扮演着至关重要的角色，促进相关企业提质发展，激发本地市场活力，对进一步推动澳门特区经济发展意义重大。要着眼大局长远，盘活社区经济，助力推动中小企业持续经营及创新发展。完善中小企业相关的金融服务，持续深化“中小企业银行贷款利息补贴计划”实施成效，继续落实并优化“中小企业援助计划”等措施，关注并积极协助解决企业在资金、市场、人才等方面的需求，助力中小企业发展壮大。要纵深推进“中小企业数字化支援服务”，提升中小企业数字化及科技应用水平；积极推动中小企业利用电商创新经营，深度赋能有潜力的中小企业，将优惠政策落实到位。

三是，用好用足中央惠澳政策，落实惠民惠企措施。中央惠澳政策和惠民惠企措施是促进澳门特区经济发展的重要支撑，要全面落实相关政策，进一步加快澳门特区经济发展，为与“一带一路”共建国家的合作奠定更加坚实的基础。要继续做好各项民生工作，优化公共财政管理，通过现金分享计划、营业税、多种印花税、旅游税、职业税、所得补充税等减免措施，减轻居民和企业的负担。研究设立新型职业培训平台，根据行业发展趋势和市场需求，有针对性地设计课程、投放资源。持续完善劳动法律法规，优先保障本地居民就业；加大社会保障力度，推动福利向低收入群体和弱势、困难群体倾斜；认真做好下一阶段《长者服务十年行动计划（2026-2035年）》的规

划工作，提升社会服务质量。

表 23 2025 年澳门特区落实惠民惠企措施的部分工作计划及项目

工作计划及项目	工作内容
优化公共财政管理	做好财政储备资产配置平衡，加强投资风险管控。
	跟进《公共采购法》立法工作，配合构建及优化“公共采购信息公布”平台及“供应商数据库”。
	推进“智慧财政”信息系统的开发工作。
保障民生就业	与综合旅游休闲企业合作推出“就业 + 培训”专项计划，并以先导计划方式逐步将专项计划的合作对象扩大至本澳其他大型企业。
	向青年推广澳门及内地的实习及见习计划。
	组织青年团体及初创企业赴内地交流。
	完善劳动范畴法律法规，如开展增加《劳动关系法》所订定产假及年假日数的研究。

资料来源：《澳门特别行政区政府 2025 年财政年度施政报告》。

（二）推进产业多元发展，培育“一带一路”建设新质生产力

一是，积极拓展国际客源，吸引共建国家商贸代表团赴澳。推动产业多元化、持续吸引国际客源，将有力促进澳门特区与“一带一路”共建国家之间的经贸往来，助力澳门特区拓展参与高质量共建“一带一路”的深度和广度。要积极拓展东北亚、东南亚、南亚及南美等国际商贸客源，尝试在东南亚、东北亚国家新设澳门特区驻外经济贸易旅游文化办事机构，加强面向国际市场的宣传和推广。推出新的海、陆、空引客措施，积极拓展与周边地区的水上客运航线，跨部门推进增加便利商贸旅客转乘来澳的车辆种类。持续完善澳门国际机场的航线网络，推动与澳门特区未有直航的国家、地区旅客经邻近地区中转来澳，为“一带一路”共建国家和葡语国家的商贸旅客提供机票优惠、跨境交通优惠等。

二是，加快发展现代金融业，提升“一带一路”服务能力。现代金融业是澳门特区金融市场发展的一大特色，也是支持高质量共建“一带一路”的重要抓手。要积极培育壮大债券市场，持续争取国债、地方债等在澳门特区的常态化发行，并进一步研究推出债券发行费用补贴。分阶段优化中央证券托管系统，支持境外市场所需的多币种资金清结算，便利境外投资者通过澳门平台参与“一带一路”基建融资。要持续推

进“数字澳门元”的建设，力争于2025年底完成核心系统构建，并分阶段开展沙盒测试，有序拓展“数字澳门元”在跨境贸易、公共服务等领域的应用场景；积极推动数字经济发展，提升资金流转效率，扩大快速支付系统的服务范围，深化电子支付服务的应用。

三是，结合澳门本地特色，培育形成科技产业优势领域。澳门特区技术产业发展基础良好，更应发挥制度优势和区位优势，融入国家创新体系，培育特色科技产业，为澳门特区参与高质量共建“一带一路”提供技术支撑。要加强与国家科技部、中国科学技术协会等机构合作，促进两地科技交流协作，推动澳门特区科研人员申请国家重点科技计划，为“一带一路”国际合作提供人才保障。推进澳门国家重点实验室重组，联合广东省支持澳门牵头的粤港澳联合实验室，承接更多国家重点科研项目，支持基础设施领域技术攻关。通过“产学研在线配对平台”及科技周等活动，加速科研成果转化。要善用现有的土地空间资源支持科技产业发展，规划建设澳门科技研发产业园，争取更多科创资源在澳门特区集聚。

（三）持续优化营商环境，提升招商引资吸引力

一是，提升行政服务效率和水平，优化投资者“一站式”服务。高效便捷的行政服务是澳门特区吸引外资、优化营商环境的关键，也是其高质量共建“一带一路”、积累国际合作经验、搭建交流合作平台的重要支撑。要持续提升行政服务效率和水平，营造“公平、透明、可预期”的营商环境和市场秩序，结合行政审批手续的优化，提升企业投资经营便利化水平。积极参与跨部门的检讨营商法规工作小组，持续检视各类与商业经营有关的准照制度，探讨在法规及行政程序上的优化措施，缩减处理审批程序所需的时间，便利业界办理各项手续，打造投资更加便利化的营商环境。优化投资者“一站式”服务，结合市场力量加快在澳门特区成立公司的时间，进一步发挥好跨部门的投资委员会机制，为投资者在澳落实项目提供全方位的支援和协助。

二是，增加财政资源投入，支持重点产业发展。财政资源是推动产业发展的有效保障，通过优化资源配置，澳门特区将构建更加完善的产业生态体系，为参与高质量共建“一带一路”注入强劲动力。要定期跟踪财政资源在产业发展的投放情况和成效，加大对重点产业领域的科技创新、基础设施建设、人才引进和培养等方面的财政投入，研究设立政府产业基金和科技成果转化引导基金，创设机制物色符合澳门特区长远发展的项目并进行投资，吸引项目及建筑业企业落户澳门，助力新兴产业生态建设。继续落实“鼓励企业升级发展补贴计划”，助力企业升级转型。持续推行“科技企业认

证计划”，协同相关部门落实并推出更多支持科技企业的配套措施，有计划地分阶段增加政府对科技创新的投入，完善税收优惠等支持政策。

三是，完善税务法律和人才发展环境，提高公共服务电子化水平。优化税务法律框架、完善人才发展环境、提升公共服务效能，是澳门特区构建国际化、法治化营商环境的关键，也是其深度融入“一带一路”建设、推动共建国家和葡语国家共同繁荣的重要基石。要积极开展税务法律的宣传普及，配合将于2026年起生效的《核准〈税务法典〉》，通过定期举办讲解活动、设立线上线下专门平台等方式，以多种渠道加强宣传《税务法典》的内容，助力改善营商环境，提升外资吸引力。对焦国家发展和澳门特区所需，推进人才培养的结构性调整，持续优化包括国际税务、土木工程等领域在内的人才发展环境。要进一步加快知识产权电子化建设，推出电子申请服务及电子证照，加快商标等的注册及审查工作。配合《税务法典》实施，升级税务信息系统，提供电子化和智能化的税收服务。

二 更好融入国家发展大局，充实“一带一路”合作成果

（一）落实相关计划和规划，参与和助力高质量合作共建

一是，发挥澳门特区优势，强化澳门“海上丝绸之路”节点作用。作为国际贸易口岸，澳门特区是海上丝绸之路的重要节点，应进一步发挥独特区位优势，为相关企业拓展与东南亚、中东及欧洲等地区企业合作提供便利。要全面落实《澳门全面参与和助力“一带一路”建设五年工作清单（2024-2028年）》各项工作任务，充分发挥澳门特区“海上丝绸之路”节点作用，助力高质量共建“一带一路”走深走实。要探索成立政府控股的公司或基金，助力企业、商品、资本“走出去、引进来”，带动资本投资和贸易往来；善用澳门归侨侨眷和海外侨胞的力量，扩大与“一带一路”共建国家的交流合作；推进与“一带一路”共建国家的城市建立友好城市合作关系，通过高层互访、商贸交流等方式，促进与相关国家和地区的信息交流与资源共享。

表 24 《澳门全面参与和助力“一带一路”建设五年工作清单（2024–2028 年）》部分内容

重点领域	工作清单
贸易畅通	充分发挥澳门位处国家“双循环”新发展格局交汇点的平台优势，以会展商贸活动为切入点，创设多元化的投融资合作场景，推动澳门与共建“一带一路”国家、葡语国家加强经贸往来和投资联系。
	支持澳门在“走出去”和“引进来”中发挥重要作用，促进双向投资合作。进一步发挥“中国与葡语国家商贸合作服务平台综合体”经贸交流、企业服务、会议展览、人才培养等功能作用，丰富澳门中葡平台功能。
	持续推进澳门与共建“一带一路”国家、葡语国家以及邻近国家司法管辖区的合作、司法互助 / 合作协定的商签工作，有序拓展对外司法合作网络。
	巩固现有具国际影响力的主题论坛和展览，不断丰富各类主题论坛和展览的内容，持续提升主题论坛和展览的品牌影响力和国际号召力，打造澳门参与“一带一路”建设的重要平台。
	积极争取承办国际和区域性、多边性重要论坛或会议，落实“以会带展”模式，为赴澳门参会参展人员提供更优质高效的出入境管理服务，邀请更多共建“一带一路”国家、葡语国家的企业来澳参展参会，在为其搭建高效的推广交流合作平台的同时，进一步突显澳门作为中葡平台的角色。
	探索用智能化技术提升大型基建器械展的展示效果，并透过展示、会议、交流活动紧密结合等方式，为中国与共建“一带一路”国家拓展多领域实务交流与合作提供更多场景。
	用好澳门归侨社团连结东南亚的网络优势，逐步丰富“粤澳名优商品展”的“一带一路”元素，促进广东（尤其是大湾区内地城市）、澳门与东南亚的贸易往来。
	深化落实葡语国家招商清单工作，透过投资者“一站式”服务，协助共建“一带一路”国家与葡语国家有关企业落户澳门和横琴粤澳深度合作区投资兴业。
	配合国家的整体部署，继续积极组织政府和企业代表团参加在上海举办的“中国国际进口博览会”等重要活动，以拓展澳门业界与外界的对接、交流与合作，进一步推动澳门企业拓展内地市场。
	持续优化营商环境，致力推动澳门和内地企业及共建“一带一路”国家的客商相互考察，开展经贸合作，以及鼓励在澳门设立业务机构。
	继续支持澳门与共建“一带一路”国家和葡语国家开展国际税务合作，进一步扩大和完善税收协定网络。
	持续推动澳门深入参与“一带一路”税收征管合作机制相关工作，继续通过“一带一路”税务学院·澳门的澳门及横琴校区，开展税务培训和交流活动，助力葡语国家和共建“一带一路”国家提升税收征管能力，加强税收合作。

续表 24

重点领域	工作清单
贸易畅通	持续推进澳门与更多共建“一带一路”国家签订反清洗黑钱或反恐怖融资合作协议。支持澳门继续积极参与亚太反洗钱组织、亚太联合小组等反洗钱国际组织活动，完善特区反洗钱、反恐怖融资和反扩散融资体系，在区域反洗钱事务中发挥积极作用。继续加强澳门与内地反洗钱相关部门的交流与合作。
资金融通	充分发挥中葡合作发展基金的作用，巩固澳门作为中国与葡语国家商贸合作金融服务平台功能，重点跟进中葡合作发展基金的项目，争取更多投资项目落地，继续加强葡语国家具社会效益及支持中小型企业发展项目的开发力度，促进中国与葡语国家经济合作。
	继续落实与丝路基金共建“一带一路”联合投资平台合作协议的内容，采取市场化方式推进丝路澳门联合投资平台的投资运作，延续并深化双方合作。
	进一步推动澳门金融机构，与内地、葡语国家及共建“一带一路”国家金融机构合作，加强与横琴粤澳深度合作区联动，健全金融合作机制，拓展投融资新渠道，加强金融市场合作。
	持续完善人民币清算配套设施及制度，继续鼓励澳门金融机构拓展人民币投融资业务，并为共建“一带一路”国家市场提供人民币清算服务，推动人民币在葡语国家的使用并加强监测相关资金流动状况。
	持续完善金融软硬建设，推进以债券市场、财富管理和融资租赁为重点领域的现代金融业的发展，推动更多内地具资质，特别是参与“一带一路”项目的发行主体来澳门发债，进一步吸引不同类型的金融机构落户澳门。
	深化与葡语国家金管机构、金融业界的交流，持续办好“中国－葡语国家中央银行及金融家会议”，积极参与葡语国家/地区中央银行的多边交流活动及葡语国家/地区保险监管专员协会年会，并为该会成员举办保险监管培训活动。
	为有意参与葡语国家“一带一路”基建工程保险项目的企业进行协调，争取透过分保模式，助力“一带一路”建设。
	持续透过与海外（包括共建“一带一路”国家、葡语国家）对口单位的合作，加强金融情报交流与合作，助力执法部门侦查跨境清洗黑钱/恐怖活动融资/扩散融资及相关上游犯罪的刑事案件，合力打击金融犯罪活动，并积极务实开展跨境追讨追赃合作。

资料来源：《澳门全面参与和助力“一带一路”建设五年工作清单（2024-2028年）》。

二是，强化澳门国际机场航空港角色，开辟“一带一路”国际合作特别通道。凭借自由港、国际航权灵活及申请航班调度便利等政策优势，澳门国际机场正逐步成为

支持“一带一路”国际交流合作的重要枢纽。要进一步完善现有设施，加强琴澳在航空物流领域的联动发展。有序推进机场的扩建工程，扩建客运停机坪，增加远机位，改扩建滑行道系统，加设快速滑行道，以及兴建相关的附属设施，进一步提升机场处理和服务能力。加快推进《民航活动法》立法工作，有序开放基地航空公司市场准入，吸引更多有实力的航空公司落户澳门。在横琴合作区建设前置货站，利用合作区的便利政策，优化物流供应链，打通与大湾区的货物流通，为高端制造业和跨境电商等提供便捷的运输服务。

三是，加快新型智慧城市建设，提高基础设施建设能力。加快建设宜居智慧绿色澳门是特区政府施政的重点之一，澳门特区应坚持以人为本、环保优先的发展策略，加快基础设施建设，打造智慧宜居城市，为高质量共建“一带一路”形成良好的示范。要围绕《澳门陆路整体交通运输规划（2021-2030）》，持续推进各项重大公共工程建设，有序推进相关路网、道路工程、共同管道等交通基建工程，研究扩展澳门半岛轻轨网络。推进港珠澳大桥澳门口岸人工岛污水处理厂工程，离岛医疗综合体－康复医院大楼建设工程等。优化互联网基础设施，持续扩大澳门特区免费Wi-Fi覆盖范围。坚决落实《澳门长期减碳策略》，通过完善充电设备及基础建设、优化私人充电设备安装流程等措施，为澳门特区智慧城市及绿色城市全面规划打造基础。

（二）深化与葡语国家全方位互利合作，丰富中葡平台功能

一是，做好“精准联系人”，丰富和提升中葡平台内涵。澳门特区应充分发挥“一国两制”的制度优势，强化内联外通，全方位推动中国与葡语国家之间的经贸交流合作。推动中葡论坛第六届部长级会议各项成果落地，进一步拓展中国与葡语国家在现代金融、绿色环保、跨境电商、数字经济等多方面的合作空间。以澳琴及大湾区等重点展会为抓手，促进重点领域的产业项目对接，精准地把葡语国家企业“引进来”，并联合业界“走出去”前往葡语国家开展商务交流。积极筹办“第二届中国－葡语国家经贸博览会（澳门）”，通过展前在葡语国家预热推广、展中围绕重点合作领域举办专题对接会、展后到粤港澳大湾区考察的安排，更好地推动中国与葡语国家的务实互利

合作。

表 25 中国推进与葡语国家经贸合作举措（2024—2027）

合作领域	举措
贸易投资合作	中方愿支持葡语国家企业参与中国国际进口博览会、中国进出口商品交易会、中国国际服务贸易交易会、中国—葡语国家经贸博览会（澳门）等重要展会，并提供便利。
	中方愿为中国企业与葡语国家企业在基础设施、能源、船舶等重点行业合作提供出口信用保险支持，推动双方贸易投资总额持续增长。
	中方愿提供贸易融资支持，帮助中国企业扩大自葡语国家进口。
	中方愿为自葡语国家进口食品、农产品提供检验检疫等方面的便利化措施。
	中方愿加强与葡语国家贸易投资政策交流，编制中葡贸易投资指导手册。
产业合作	中方愿与葡语国家加强农业合作，帮助有需要的葡语国家提升农业生产、加工、存储水平，在有意愿的葡语国家设立或升级“农业合作示范区”。
	中方愿与有意愿的葡语国家加强科技合作，开展联合科考项目，建设联合实验室。
	中方愿与更多葡语国家加强航空运输合作，商签航空运输协定，建立航权安排，密切人员交流。
发展合作	中方愿与葡语国家加强发展合作政策对话，帮助有意愿的亚非葡语国家编制经济发展规划。
	中方愿根据亚非葡语国家需求，统筹发展援助资金，在农业、卫生、文化、交通、基础设施等领域开展合作，实施一批基建项目。
	中方愿根据亚非葡语国家需求，实施一批“小而美”民生项目，包括建设小型设施、提供一般物资、实施技术合作等。
人力资源合作	中方愿为葡语国家提供 3000 个培训名额，培养治国理政、扶贫减贫、互联互通、生态环境、绿色发展等领域专业人才。
	中方愿为葡语国家学生来中国内地学习提供政府奖学金，支持澳门特别行政区政府为葡语国家学生赴澳门学习提供奖学金。
	支持澳门特别行政区政府邀请葡语国家人员赴澳门开展旅游、医疗卫生领域研修实习。

续表 25

合作领域	举措
医疗卫生合作	中方愿深化与葡语国家对口医院合作，在葡语国家开展义诊或其他短期医疗项目。
	中方愿为葡语国家培训传统医药人才，在有条件的葡语国家设立中医药海外中心。
	中方愿向亚非葡语国家派遣 300 人次援外医疗队。
澳门平台合作	支持横琴粤澳深度合作区打造中国—葡语国家金融服务平台，支持澳门借助横琴粤澳深度合作区发展以人民币、澳门元等计价结算的国际债券市场。
	支持澳门建设中国—葡语国家科技合作平台，推动符合条件的中葡项目优先在横琴粤澳深度合作区落地。
	支持在澳门建立中国与葡语国家视听合作机制，开展政策对话、联合制作、节目交流、技术合作、人才培养等方面合作。

资料来源：中国－葡语国家经贸合作论坛（澳门）常设秘书处。

二是，拓展经贸合作范围，推动与葡语国家企业务实合作。澳门特区应着力打造更高水平对外开放平台，进一步加大双向开放力度，促进同葡语国家全方位互利合作，积极投身高质量共建“一带一路”。组织内地与澳门特区企业参与葡语国家重点经贸展会，力促携手拓展海外市场。联同经贸部门及粤港澳大湾区制造业、家电、新能源等企业参与在葡语国家举办的经贸交流活动，促进澳门特区与内地企业更紧密地抱团出海。主动走访大湾区的优质制造业企业，支持相关企业进一步善用澳门特区平台拓展葡语国家等海外市场。同时，推动更多葡语国家产品进入大湾区市场，充分发挥“中国与葡语国家商贸合作服务平台展示馆”功能，将澳门特区打造成为葡语国家产品进入粤港澳大湾区市场的“首发地”。持续举办各类会展活动，为内地与葡语国家深化对接创设更多场景。

三是，深化与葡语系国家交往，拓宽中葡合作领域。与葡语国家的交流合作是澳门特区对外交往以及参与高质量共建“一带一路”的重要内容，澳门特区应全力推进高新技术、现代金融等重点产业发展，为中葡合作的进一步深化注入新的动力。要大力推动中葡金融服务平台建设，完善债券市场的软硬基础设施，吸引内地及葡语国家的机构在澳门特区发债及参与人民币投融资业务。与葡语国家金融监管机构加强联系，

有序推进澳门特区与葡语国家在金融领域的合作。加强中葡科技交流合作，推进“中国－葡语系国家科技交流合作中心”的各项建设工作，搭建与葡语国家技术转移和科技创新合作的平台。加强与葡语国家高校、企业、孵化机构及创投资本等科创主体的协作，深化与合作区、大湾区及其他内地省市科创机构的合作。通过举办并优化巴葡科企创新创业大赛、项目路演、走访及对接等活动，引进更多优质项目落户发展，持续提升中国与葡语国家科技合作水平。

（三）加力推进横琴粤澳深度合作区建设，积极参与高质量建设粤港澳大湾区

一是，落实“三个要看”重要指示，推进澳琴一体化建设。横琴是澳门特区高质量推进经济适度多元发展的关键所在，也是澳门特区深度融入国家发展大局、参与高质量共建“一带一路”的关键举措。要把高质量实现横琴合作区第二阶段发展目标作为重大任务，落实习近平主席提出的“三个要看”重要指示，牢牢把握“澳门＋横琴”定位，加力推进合作区建设取得明显的实质性进展和成效。衔接澳门特区经济适度多元发展规划，加快编制出台合作区产业发展规划，聚焦与澳门特区关联的领域，找准产业发展重点，集聚资源推动特色优势产业形成规模。充分发挥澳门特区“两制”之利和横琴区位及资源优势，优化澳琴联合招商，打造一批标志性、有带动效应的工程和项目。进一步深化澳琴互联互通，强化“硬联通”，推进通关便利化和横琴“单牌车”经横琴北上，优化跨境交通基础设施建设，拓展澳琴联通的新通道。

表 26 2025 年澳门特区加强澳琴产业融合的部分工作计划及项目

工作计划及项目	工作内容
共同做强文旅会展 商贸产业	与广东省及香港相关部门合作，持续推广粤港澳大湾区旅游品牌。
	鼓励业界善用澳琴“团进团出”旅游模式，构思澳琴旅游新产品，促进区域旅客资源互补。
	将利用澳门旅游客源和网络资源，联动区内龙头企业，携手打造合作区文旅新 IP。
	用好政府引导基金，积极发展在线影音视频及综艺、线下演艺、游戏电竞、美术展览、博物馆等各类文娱业态。

资料来源：《澳门特别行政区政府 2025 年财政年度施政报告》。

续表 26

工作计划及项目	工作内容
共同发展特色金融产业	依托跨境电商产业园、澳门国际机场横琴前置货站等载体平台，完善跨境电商产业生态，共同助力跨境电商企业拓展葡语国家及国际市场。争取国家有关部门支持，允许合作区开展跨境电商“网购保税+线下自提”模式，支持跨境电商做大做强。
	与粤方共同向中央争取优化 EF 账户体系，推动合作区具资质的澳资银行参与试点，促进澳琴两地资金跨境便利流动。
	以移动支付为抓手提升跨境民生金融服务，争取在合作区扩大双币种收单业务的试点范围，增加“聚易用”支付工具在合作区的使用场景。
共同建设澳琴国际教育（大学）城及科技产业	全力支持并推进澳门大学等高校到合作区延伸办学，共同打造国际高端人才集聚高地。
	引导澳门大学以学院为基础，同国际顶尖大学开展合作，并面向全球招生。
	加强与国家科技部门的沟通，努力争取更多国家科技资源和项目对澳琴开放，布局人工智能、研发测试、成果转化等科技功能性平台，服务珠江西岸区域及粤港澳大湾区。

二是，强化规则和机制衔接，高质量参与粤港澳大湾区建设。加强规则衔接、机制对接和体制资源整合，将有力推进粤港澳大湾区协同发展，为澳门特区高质量共建“一带一路”提供更广阔的空间和更坚实的基础。要在《2025 年粤港澳大湾区建设重点工作安排》框架下，进一步加强与粤港两地政府的沟通协作，持续拓展港澳多领域合作空间，积极与内地、香港相关部门协调推进“内地、香港、澳门三地共建单一自贸区”建设，提升在电子支付、跨境金融、知识产权保护、职业技能认定、社会保障、跨境物流、生态环境保护等方面的规则和机制衔接。要全面落实《促进粤港澳大湾区数据跨境流动的合作备忘录》，与内地相关部门加强协作，研究推出更多便利措施，促进数据资源有序流动和开发利用，提升区域内创新要素流动便利化水平。加强大湾区基础设施互联互通，与合作区共同研究构建澳琴交通互联信息平台，提升港澳跨境交通的智能化和便捷性，为大湾区的融合发展注入新动力。

三是，发挥政策和区位优势，深化与其他内地省市合作。作为地处珠江口西岸的自由贸易港，澳门特区政策和区位优势显著，为深化与内地省市合作、参与高质量共

建“一带一路”创造了有利条件。要继续发挥粤澳、京澳、沪澳、闽澳、川澳等既有合作机制的作用，加强澳门特区与海南、重庆、深圳及佛山等地的合作专班对接，着重加强基础设施领域的交流合作。聚焦中医药大健康、现代金融、高新技术、文旅会展、体育、教育、人才及青年工作等重点合作领域，通过联合办学、共建产业园区、联合科研攻关、互办交流活动等方式，实现优势互补、互利共赢。要高水平践行“乡村振兴战略”，推进签署第三批乡村振兴支援项目协议，积极参与劳务扶贫等工作，在“乡村振兴”中服务欠发达地区发展并实现澳门特区本地能力提升。

三 拓展经贸文化等领域国际合作，讲好“一带一路”合作故事

（一）支持会展商贸产业发展，丰富“产业+会展”融合业态

一是，提升会展业辐射作用，服务澳门及内地企业“走出去”。会展业是澳门特区的优势产业，相关活动对促进“一带一路”理念传播、技术交流、商贸合作、服务展示等具有重要意义。要着力提升会展商贸产业优势和辐射作用，引入更多优质项目、推动新兴业态落地，加强与不同重点产业的跨界合作，助推会展业与旅游、金融、科技等产业深度融合，塑造更多发展新优势和新动力。要抓紧“首发经济”带来的新机遇，助力澳门特区引进不同地区的新业态、新服务，推动在澳开设首店等，提升澳门特区商业活力和创新能力；从联通市场资源、强化国际合作、加强专业培训等方向发力，支持澳门本地及内地企业借助相关会展服务平台出海拓市。

表 27 2024 年澳门特区会展业的部分重点项目

领域	项目名称
组织本地会展业界参加海内外具影响力的商务旅游展会	法兰克福会议及奖励旅游展会（IMEX）
	亚洲奖励旅游暨会议展览（IT&CMAAsia）
	欧洲国际商务及会奖旅游展览会（IBTMWorld）
强化本地品牌展会作为会展孵化器的功能	中国中医药健康（澳门）品牌展览会
	科技周暨科创成果展
	中国（澳门）创意产业大会
向内地具影响力的官方单位争取专业会展活动在澳门长期举办	全球合法与可持续木业高峰论坛
	粤港澳大湾区发展工商大会

资料来源：《澳门特别行政区经济适度多元发展规划（2024–2028 年）》。

续表 27

领域	项目名称
携手产业主管部门、科研机构和业界，共同策划、引进及培育高新技术、中医药大健康、现代金融等范畴的主题会展项目	MGS 澳门休闲科技展及峰会
	新财富（澳门）论坛
	绿色经济暨金融论坛

二是，打造知名会展品牌，搭建专业化国际商机对接平台。会展业不仅是澳门特区经济适度多元发展布局中的重要一环，也是澳门特区参与和助力高质量共建“一带一路”的有力抓手。要通过深化与国际会展组织交流，积极参加海内外商务旅游展会，加强与会展媒体合作和对外宣传澳门特区会展优势等方式，提高澳门特区会展业的国际关注度，用好“会展竞投工作组”“澳门会议大使”等机制，招揽更多优质会展项目来澳举办。要加强会展业国际化的交流合作，在“澳门国际环保合作发展论坛及展览”（MIECF）、“澳门国际贸易投资展览会”（MIF）等品牌展会中加入新品首发元素，重点邀请内地尤其是大湾区企业发布创新产品，通过专题商业配对、专业交流会等系列安排，推动相关产品进入欧盟、东盟、葡语国家、西语国家等国际市场。

三是，立足中葡合作平台定位，推进相关经贸博览会及交流合作中心建设。为进一步丰富中葡平台内涵，澳门特区应积极参与并筹办各类经贸专题展会，打造专业化中葡经贸对接载体。要深化与葡语国家商协会及官方组织的会展合作，积极参与安哥拉罗安达国际博览会（FILDA）、葡萄牙出口食品展（SAGALEXPO）、巴西圣保罗商超及连锁加盟展览会（APASSHOW）等不同主题的葡语国家经贸会展活动，吸引国际化会展项目在澳门特区及葡语国家轮流举办。要坚持办好各类现有品牌会展活动，推动更多葡语国家产品进入大湾区市场，不断丰富“齐齐葡”“澳门周”等系列活动的的内容，向居民和旅客展示葡语国家新商品，为大湾区与葡语国家深化对接创设更多场景。

（二）加强文化与人才建设，擦亮澳门文化“金名片”

一是，推动“旅游+”跨界融合发展，高质量参与国际文体交流。澳门特区是世界旅游休闲中心，在促进中华文化传播交流、宣传“一带一路”合作理念方面具有天然优势。要持续加强“一中心、一平台、一基地”建设，深化“旅游+”跨界融合发展，根据《澳门旅游业发展总体规划》第二阶段检视工作，分析澳门特区旅游业发展状况及趋势预

测、更新行动计划。一方面，要着力提升旅游管理能力，联同业界做好服务质量保证、旅客消费权益保护、跨境与市内交通运输通达、城市整体形象塑造和营销等工作，助力澳门特区打造更具影响力的国际旅游活动与品牌形象，拓展“一带一路”共建国家和葡语国家客源市场。另一方面，要发挥澳门特区在旅游与美食、体育、会展等领域的比较优势，配合各项节庆活动宣传中华优秀传统文化，传递“一带一路”合作声音。

表 28 澳门特区深化“旅游+”跨界融合的部分工作计划及项目

工作计划及项目	工作内容
深化“旅游+”跨界融合	“旅游+美食”：举办“2025 澳门国际美食之都嘉年华”，研究举办以咖啡等饮品食品为主题活动。
	“旅游+体育”：配合全运会的举行，增推社区旅游相关的资助计划。
	“旅游+会展”：举办“澳门国际旅游（产业）博览会”，承办“欧洲旅行社和旅游运营商协会 2025 年澳门峰会”及“第 50 届葡萄牙旅行社协会年会”等活动。
	“旅游+教育”：梳理澳门的研学资源，共享研学信息，鼓励业界探讨市场化及产品落地可行性。

资料来源：《澳门特别行政区政府 2025 年财政年度施政报告》。

二是，全方位强化人才队伍建设，多角度参与科技与人才合作。人才建设是澳门特区参与高质量共建“一带一路”的必然要求，应发挥澳门特区国际化特色优势，进一步加强国际人才合作，为“一带一路”国际基建合作培养优质人才。在产业人才方面，要着力做好青年工作，支援青年拓展职业发展空间，为青年举办实习、培训及招聘活动等。在金融人才方面，要构建长效培训机制，推动本地高等院校优化金融课程设置，为高质量共建“一带一路”输送复合型人才。在科创人才方面，要扩大“学生科技教育普及计划”的覆盖面，推进“青年科技村”科创人才培养计划，并开展高中职业技术教育发展模式及与高等教育衔接的研究。在中葡双语人才方面，要拓展“葡语学习启航计划”，组织澳门特区高等院校到葡语国家交流，促进校际间的合作和学生流动，助力中葡基础设施及经贸合作人才培养。

三是，弘扬中西荟萃的多元文化，全面提升城市文化软实力。要发挥澳门特区人文交流的“窗口效应”，在促进高质量共建“一带一路”民心相通和文化交流方面发挥更大作用。要加强世界文化遗产的保护，落实《文化遗产保护法》，推进澳门世界

遗产展示馆的建设，高水平办好以国际文明互鉴为主题的国际文化论坛及系列活动。充分挖掘本地文化资源，推动本地文化品牌与产品创新，鼓励本地优秀演艺节目拓展粤港澳大湾区、东南亚地区及“一带一路”共建国家市场，促进与相关地区和国家的文化交流。扩大“东亚文化之都”的品牌影响，争取中日韩文化部长会议和旅游部长会议在澳举办，为深化文明交流互鉴、共建亚洲命运共同体作出贡献。

表 29 2024 年澳门特区文化产业的部分重点项目

领域	项目
深挖文化资源，推动转化利用	打造更多历史建筑活化空间，支持文化产业联动旅游发展。开发文化消费项目，活化永福围、赵家大屋、望厦山房等历史建筑。打造大炮台花园特色文化景区，提供夜间游览内容，增设餐饮、结合休闲演出及轻音乐等配套，增加文化遗产与音乐会、环境剧场等多元活动结合的沉浸式演出，透过历史建筑活化资助计划吸引企业与文化社团合作，支持社会利用历史建筑打造文旅消费项目。
	用好非遗资源，赋能产业发展。将具有本地特色的传统文化表演、节庆文化、非遗工艺项目进行品牌塑造及市场营销，鼓励业界将非遗文化资源转化为 IP 品牌，推动与旅游、文创及演艺产业的结合，发展非遗文化深度游及非遗文创品牌。
	构建澳门文化资源库，在线提供有关澳门历史文化艺术的照片、文字资料及多媒体资源，推动创作及文化内容的商业化应用，塑造更多优质的文化品牌项目。
	推动数字化转型，提升文化展示和文旅体验的科技含量。持续为文物景点制作虚拟导览，增强在线文化推广，制作更多文遗沉浸式数字项目，丰富参观体验。
扩大中葡文化交流平台作用，拓展文化产业发展空间	拓展中葡艺文合作层次，善用中葡文化艺术节、中国与葡语国家艺术年展、葡韵嘉年华等中葡文化艺术盛事，加强中国与葡语国家的艺术文化交流与合作；策划更多澳门文化特色的展览和活动，推送至葡语国家进行巡展 / 演，并举行配套的交流互动、文化产品销售推广。
	发展中葡儿童绘本书展品牌，进一步扩大中“葡绘本书展”的影响力，打造澳门成为中葡儿童绘本的出版合作平台。
推动文化展演机构向市场化转型，推行各类艺文人才培训项目	持续推行培训项目，提升本地影视编剧及音乐创作的水平，并通过增加委约创作机会和提供精准资助，支持艺团将本地艺文精品，打造成优秀商演项目并赴外巡演。
	持续推行各类艺文人才培训项目，包括“文创企业成长发展培训计划”“影视人才培训计划”和“回音计划——音乐创作深化计划”，以及组织澳门文创业界参加内地大型博览会等

资料来源：《澳门特别行政区经济适度多元发展规划（2024–2028 年）》。

（三）加强国际交流合作，扩大国际合作“朋友圈”

一是，加强与国际组织合作，强化澳门在国家对外开放中的窗口作用。澳门特区应全方位促进与国际组织的互利合作，巩固对外开放平台的作用与优势，助力澳门特区在高质量共建“一带一路”中展现更大作为。要加强与世界贸易组织、亚太经合组织、世界旅游组织、世界卫生组织、联合国教科文组织等国际组织的合作，争取加入更多国际或区域经贸组织，展示澳门特区国际交流平台的优势，助力讲好“中国故事”的“澳门篇章”。加强与联合国大学驻澳门特区研究所、欧盟研究机构等国际科研机构在科技、经贸、人文、社会发展等领域合作，提升澳门特区国际影响力。积极推动与欧洲、葡语国家等的国际交流合作，加大对国际合作研究项目的支持，积极与欧盟协商，争取重启“欧盟－澳门混合委员会”会议。

二是，积极面向共建国家招商引资，促进中外企业务实合作。澳门特区应善用“一国两制”、自由港等优势，集中力量聚焦澳门特区的重点产业方向进行招商引资。一方面，加强澳门特区对外招商部门的跨部门协作，面向“一带一路”共建国家全面宣传澳门特区的营商优势，促进相关部门直接了解投资者需求，为澳门特区参与高质量共建“一带一路”营造更有利的投资营商环境。另一方面，以东南亚、中东等“一带一路”共建国家为着力点，组织代表团参与在阿拉伯联合酋长国、沙特阿拉伯等中东国家，以及印度尼西亚、马来西亚、泰国等东南亚国家举办的大型路演宣传活动，着力推广在澳门特区举办的会展经贸活动以及产业发展新机遇，吸引“一带一路”共建国家企业来澳投资兴业。

三是，发挥“一带一路”税务学院作用，支持国际税务合作。在共建“一带一路”国家税收征管能力建设方面，澳门特区应积极发挥对接葡语国家的窗口作用，深化与葡语国家的税务合作与经验交流。一方面，通过“一带一路”税务学院为葡语国家人员提供税务培训，增进税收交流合作，对外讲好中国税务故事。积极履行“税基侵蚀和利润转移”包容性框架规定的国际义务，开展修改《所得补充税规章》的准备工作，以配合全球最低有效税率实施。另一方面，主动推进国际税务合作，切实履行国际义务。围绕与莫桑比克、佛得角、葡萄牙等“一带一路”共建国家和葡语国家签署的《对所得消除双重征税和防止逃避税协定》，扩展澳门特区的国际税务合作网络，为相关企业赴葡语国家和共建国家开展业务提供具有国际化视野的税务服务。

参考文献

- [1] Sakouba I, Chen Z. Infrastructure Spending and the Regional Financial Development: Evidence from the Eastern African Belt and Road Initiative Countries[J]. Journal of Asian and African Studies, 2025, 60(2): 1174–1195.
- [2] Simonov M. The Belt and Road Initiative and Partnership for Global Infrastructure and Investment: Comparison and current status[J]. Asia and the Global Economy, 2025, 5(1): 100106.
- [3] Peng S, Qian J, Xing X, et al. Technological Cooperation for Sustainable Development Under the Belt and Road Initiative and the Sustainable Development Goals: Opportunities and Challenges[J]. Sustainability, 2025, 17(2): 657.
- [4] Shen Z, Wang G, Ali A, et al. Study on the cooperation model of infrastructure projects in the third-party market of the Belt and Road[J]. International Journal of Construction Management, 2025: 1–17.
- [5] Li Y, Zhao Y, Yao X. Does the Belt and Road Initiative upgrade the global value chain for BRI Countries: Revealing the substantial role of infrastructure[J]. International Review of Economics & Finance, 2024, 89: 832–842.
- [6] Mahmood S, Sun H, Iqbal A, et al. Green finance, sustainable infrastructure, and green technology innovation: pathways to achieving sustainable development goals in the belt and road initiative[J]. Environmental Research Communications, 2024, 6(10): 105036.

- [7] Li W, Lu S. Assessing structural transformation and the potential impacts of belt and road initiative projects in Africa[J]. The European Journal of Development Research, 2024, 36(3): 548–570.
- [8] 崔健. “一带一路”倡议与共建国家数字基础设施建设[J]. 对外经贸, 2025, (04): 14–18.
- [9] 王晓宇. “五大合作格局”视角下基础设施建设赋能中阿贸易发展: 机理、成就与展望[J]. 阿拉伯世界研究, 2025, (02): 3–24+156.
- [10] 沈喜彭. 中国与非洲共建“一带一路”的重大成就[J]. 现代国际关系, 2025, (01): 125–146+149.
- [11] 刘帷韬, 秦一博, 熊超, 等. “一带一路”背景下基础设施的贸易影响——基于“新亚欧大陆桥经济走廊”沿线国家的分析[J]. 生产力研究, 2024, (09): 24–29.
- [12] 魏方, 周杰. 数字基础设施建设对全球价值链升级的影响——来自共建“一带一路”国家的实证检验[J]. 亚太经济, 2024, (03): 86–95.
- [13] 谢亚宏. 塞尔维亚加强基础设施建设[N]. 人民日报, 2024–03–25(016).
- [14] 吴华稳. 中国与尼泊尔交通基础设施建设分析[C]// 中国公路学会养护与管理分会, 重庆高速公路集团有限公司, 招商局重庆交通科研设计院有限公司. 中国公路学会养护与管理分会第十三届学术年会论文集. 国家铁路局市场监测评价中心, 2024: 63–67.
- [15] 杨彪, 刘素蔚, 周洋. 《欧洲风电行动计划》对电力基础设施建设的启示[J]. 中国电力企业管理, 2024, (01): 92–94.
- [16] 陈章喜. 澳门回归25周年经济适度多元发展的探索与展望. 亚太经济, 2024, (05): 174–184.
- [17] 谭尧, 关伟. 澳门文化旅游业转型发展: 政策内涵与实现路径. 深圳社会科学, 2025, 8(02): 25–35.
- [18] 李子晨, 洪剑儒. 商务部: 将进一步推动内地与澳门经贸交流合作. 国际商报, 2024–12–20(001).
- [19] 贾天兵. 澳门金融业的跨越式发展. 中国金融, 2024, (24): 22–24.
- [20] 贾天兵. 国家改革开放进程中澳门银行业加速发展. 国际金融, 2024, (12): 74–80.
- [21] 邢晓婧. 澳门特区候任行政长官岑浩辉: 书写澳门特色“一国两制”成功实践新

篇章 . 环球时报 ,2024-12-12(010).

- [22] 杨天智,李心迪.澳门特别行政区行政长官贺一诚:澳门已经不是以博彩业为主的城市了[N].南方日报,2024-12-11(A02).
- [23] 孙天霖.发挥好澳门的葡语国家“精准联系人”作用.人民日报,2024-12-04(005).
- [24] 陈朋亲,谢宇平,毛艳华.葡语国家制度质量、营商环境与中国对外直接投资——兼谈澳门中葡平台的作用.深圳社会科学,2024,7(06):68-79.
- [25] 任成琦.发力“一带一路”,澳门作用独特在哪?.人民日报海外版,2024-08-21(004).
- [26] 刘圆圆.发挥粤港澳综合优势 共同参与“一带一路”高质量发展.人民政协报,2024-07-08(004).
- [27] 史凡玉.携手澳门,大道同行——访中国对外承包工程商会会长房秋晨.国际工程与劳务,2024,(05):10-15.
- [28] 史凡玉.高质量对接“一带一路”倡议 实现澳门经济适度多元化发展——访澳门贸易投资促进局主席余雨生.国际工程与劳务,2024,(05):16-21.
- [29] 罗志昌.探析“一带一路”澳门之机遇与发展策略.国际工程与劳务,2024,(05):22-27.
- [30] 周密.澳门,积极参与“一带一路”建设空间广阔.国际工程与劳务,2024,(05):48-52.
- [31] 郑阳,王怀明,魏珈玮.绿色信贷发展、对外绿色投资与共建“一带一路”国家绿色技术创新.区域金融研究,2025,(01):24-38.
- [32] 马梅若.资金融通助力高质量共建“一带一路”.金融时报,2025-01-16(001)
- [33] 闫世刚,韩银安.加快推进共建绿色“一带一路”高质量发展.宏观经济管理,2024,(11):52-59.
- [34] 严新锋,陈李红.数字赋能“一带一路”中华语言文化国际传播[J].神州学人,2025,(03):52-55.

图表目录

图 1	葡语国家发展总指数得分变化	02
图 2	葡语国家发展环境指数得分情况	04
图 3	葡语国家发展需求指数得分情况	07
图 4	葡语国家细分领域发展需求指数得分情况	07
图 5	葡语国家发展热度指数得分情况	10
图 6	2024 年葡语国家基础设施领域私人投资情况	12
图 7	葡语国家发展成本指数得分情况	13
图 8	葡语国家通货膨胀率	15
图 9	巴西基础设施发展环境指数情况	20
图 10	葡萄牙基础设施发展环境指数情况	27
图 11	莫桑比克基础设施发展环境指数情况	34
图 12	2024 年澳门特区对“一带一路”共建国家和地区进出口总值的分布占比47	
图 13	2015–2024 年澳门特区对葡语国家的进出口总值	48
图 14	2015–2024 年澳门特区对中国内地的进出口总值	49
表 1	葡语国家发展指数得分及排名情况	03
表 2	葡语国家分指数得分变化情况	04
表 3	葡语国家基础设施发展环境指数得分变化情况	05
表 4	葡语国家基础设施发展需求指数得分变化情况	08
表 5	葡语国家基础设施发展热度指数得分变化情况	11



表 6	葡语国家基础设施发展成本指数得分变化情况	14
表 7	巴西基础设施发展指数及变化情况	20
表 8	巴西基础设施发展需求指数及变化情况	21
表 9	葡萄牙基础设施发展指数及变化情况	27
表 10	葡萄牙基础设施发展需求指数及变化情况	28
表 11	莫桑比克基础设施发展指数及变化情况	33
表 12	莫桑比克基础设施发展需求指数及变化情况	35
表 13	2024 年以来部分惠澳重点政策	40
表 14	2024-2025 年澳门特区部分基础设施建设项目	43
表 15	2020-2024 年澳门特区对“一带一路”共建国家和地区的贸易情况（单位： 亿澳门元、%）	47
表 16	2020-2024 年澳门特区对葡语国家的贸易情况（单位：亿澳门元、%）	48
表 17	2020-2024 年澳门特区对中国内地货物贸易情况（单位：亿澳门 元、%）	49
表 18	2024 年以来澳门特区支持现代金融业发展的部分政策	50
表 19	2023-2024 年澳门特区债券上市单数及规模	51
表 20	澳门特区债券市场规模（亿澳门元）	52
表 21	中葡合作发展基金已投项目	53
表 22	2024 年以来澳门特区举办的部分活动	55
表 23	2025 年澳门特区落实惠民惠企措施的部分工作计划及项目	59
表 24	《澳门全面参与和助力“一带一路”建设五年工作清单（2024-2028 年）》 部分内容	62
表 25	中国推进与葡语国家经贸合作举措（2024—2027）	65
表 26	2025 年澳门特区加强澳琴产业融合的部分工作计划及项目	67
表 27	2024 年澳门特区会展业的部分重点项目	69
表 28	澳门特区深化“旅游+”跨界融合的部分工作计划及项目	71
表 29	2024 年澳门特区文化产业的部分重点项目	72



Belt and Road Infrastructure Development Index



联系方式 CONTACT

中国对外承包工程商会
电话:0086-10-81130091
网址:www.chinca.org
邮箱:zhangkai@chinca.org

China International Contractors Association (CHINCA)
Tel:0086-10-81130091
Web:www.chinca.org
E-mail:zhangkai@chinca.org



商会微信公众号

